

**ПРОЕКТ**

**ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ДАНКОВСКОГО РАЙОНА  
НА 2013-2017 ГОДЫ**

## I. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДАНКОВСКОГО РАЙОНА НА 2013-2017 ГОДЫ

Наименование Программы:	Программа социально-экономического развития Данковского района на 2013 – 2017 годы (далее - Программа)
Заказчик Программы:	Администрация Данковского района (далее – администрация района)
Разработчик Программы:	Отдел экономики администрации района
<p>Основные цели Программы:</p> <p>Основные задачи Программы:</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение благосостояния и качества жизни населения, формирование здорового образа жизни;</li> <li>- создание инновационной и конкурентоспособной экономики в районе;</li> <li>- улучшение экологической обстановки и качества окружающей среды;</li> <li>- создание и внедрение системы эффективного муниципального управления.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке;</li> <li>- улучшение демографической ситуации;</li> <li>- повышение качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения населения;</li> <li>- обеспечение развития физической культуры и спорта;</li> <li>- создание условий для развития туризма и рекреации;</li> <li>- повышение доступности и качества образования;</li> <li>- обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни;</li> <li>- совершенствование механизмов регулирования рынка труда, обеспечение занятости населения;</li> <li>- обеспечение населения качественным жильем, социальной инфраструктурой и</li> </ul>

	<p>услугами ЖКХ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение безопасности условий жизни населения;</li> <li>- обеспечение общественно-политической стабильности, содействие развитию институтов гражданского общества;</li> <li>- развитие социализации молодежи, формирование ее гражданско-патриотической позиции;</li> <li>- развитие инновационной и экономической активности бизнеса;</li> <li>- устойчивое развития агропромышленного комплекса;</li> <li>- повышение доступности и пропускной способности транспортной инфраструктуры;</li> <li>- обеспечение высокой инвестиционной привлекательности района;</li> <li>- обеспечение внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, повышение энергетической эффективности;</li> <li>- улучшение состояния окружающей природной среды, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, создание системы обращения с отходами производства и потребления;</li> <li>- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района;</li> <li>- повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами;</li> <li>- повышение бюджетного потенциала района за счет роста собственной доходной базы консолидированного бюджета и эффективного осуществления бюджетных расходов;</li> <li>- эффективное управление муниципальным долгом района.</li> </ul>
Исполнители Программы:	Структурные подразделения администрации района
Срок реализации Программы:	2013 – 2017 годы

Система организации контроля за исполнением Программы:	Рассмотрение на Совете администрации района и на сессии районного Совета депутатов по итогам каждого года реализации
Основные результаты реализации Программы по итогам 2017 года	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума до 10,0%;</li> <li>- увеличение среднемесячной номинальной заработной платы до 21230 руб.;</li> <li>- снижение уровня регистрируемой безработицы до 1,1 %;</li> <li>- увеличение доли инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг промышленными организациями до 6,0%;</li> <li>- увеличение удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района до 62,3 % от числа опрошенных.</li> </ul>

## II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОГРАММЫ

### 1. Введение

Программа социально-экономического развития Данковского района на 2013–2017 годы является элементом системы стратегического планирования, определяет цели и задачи развития на среднесрочную перспективу, основные мероприятия и результаты, которые необходимо достичь для реализации целей Стратегии социально-экономического развития Данковского района на период до 2020 года, утвержденной Решением Совета депутатов Данковского района от 11.12. 2007 г. № 538.

Программа учитывает цели, задачи и основные направления социально-экономической политики Российской Федерации на среднесрочную перспективу, прогнозы Липецкой области и Данковского района и разработана на основе анализа сложившейся в районе социально-экономической ситуации, основных проблем и предпосылок для их решения.

Программа представляет собой комплекс социально-экономических, организационных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в экономике и социальной сфере Данковского района (далее - района).

Механизмы реализации Программы основаны на принципах согласования интересов всех участников социально-экономических процессов: органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, а также широких слоев населения района.

## **2. Краткие итоги реализации Программы социально-экономического развития Данковского района на 2009-2012 годы**

Реализация комплекса мероприятий, предусмотренных Программой социально-экономического развития Данковского района на 2009-2012 годы (далее – Программа 2009-2012), позволила в целом выполнить поставленные задачи.

### **Основные результаты реализации Программы социально-экономического развития Данковского района на 2009-2012 годы**

Таблица 1

№ п/п	Показатель	Темп роста 2012 г. к 2008 г., предусмотренный Программой, %	Темп роста 2011г. к 2008г. фактический, %	Темп роста 2012 г. к 2008 г., %
1.	Индекс промышленного производства	76	58	48
2.	Индекс производства продукции сельского хозяйства	192	37	65
3.	Объем инвестиций в основной капитал	188	в 3 раза	в 2 раза
4.	Оборот розничной торговли	146	168	в 2 раза
5.	Объем бытовых услуг	в 2 раза	в 2 раза	в 2,5 раза

Выполнение всех параметров Программы 2009-2012 по годам приведены в приложении 1 к настоящей Программе.

Реализация комплекса антикризисных мер и мероприятий по развитию экономики и социальной сферы позволили преодолеть кризисные явления, по основным показателям выйти на докризисный уровень и обеспечить выполнение социальных обязательств перед населением.

Решены основные задачи, поставленные в Программе 2009-2012.

Основные социально-экономические показатели свидетельствуют, что район развивается устойчиво. Отгружено продукции на сумму 2 миллиарда 262 млн. рублей.

Вследствие подписания государственных контрактов с федеральными казенными предприятиями объем производства химической продукции в 2012 году по сравнению с уровнем прошлого года вырос в 4 раза.

Сохраняется положительная тенденция роста выпуска хлебобулочной продукции -105% доломита - 103%, строительных материалов -108%.

Положительная динамика сохраняется в сельском хозяйстве. Объем валовой продукции составил 1155 млн. руб. или 103% к соответствующему периоду прошлого года, в т.ч. в растениеводстве – 1047 млн. рублей, в животноводстве – 108 млн. рублей.

Несмотря на то, что уровень безработицы в районе остаётся самым высоким в области, произошло его снижение в течение года на 0,36 подпунктов с 1,88% до 1,52%.

Заработная плата, является важнейшей составляющей социальной стабильности в обществе и одним из главных источников наполнения бюджета составила в 2012 году 15137 рублей, или 120% к уровню прошлого года.

Увеличился коэффициент рождаемости с 10,8 до 12,5 человек на 1000 человек населения, снижен коэффициент естественной убыли населения на 10%.

Продолжает стабильно развиваться потребительский рынок. Оборот розничной торговли вырос на 21%, объем бытовых услуг на 22%, общественного питания - на 13%. Основным нормативным критерием оценки состояния потребительского рынка является уровень обеспеченности населения торговыми площадями, который на 1000 жителей района составил 597,6 кв. метра.

Растет уровень жизни населения.

На реализацию мер социальной поддержки населения из бюджетов всех уровней было направлено 175 млн. рублей. Меры социальной поддержки льготным категориям граждан были представлены в полном объеме.

Одним из важнейших факторов повышения качества жизни населения является средняя продолжительность жизни населения, которая составляет 71 год. На ее увеличение влияет, в первую очередь, здоровый образ жизни населения, чему способствует проводимые в районе мероприятия спортивной направленности. В 2012 году число людей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличилось на 3%. Центром спортивно-массовой работы в районе является спортивная школа, в которой занимается 1078 детей по нескольким направлениям: плавание, волейбол, футбол, баскетбол, тяжелая атлетика. Спорткомплекс «Данков» и стадион открыт для посетителей круглый год с семи утра до 10 вечера. Помимо ДЮСШ тут занимаются команды ТЭЦ, «Доломита», «Силана», «Силмы» и других коллективов. На сегодняшний день в районе насчитывается 122 спортивных сооружения, из них 67 в сельских поселениях. Уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта в районе от нормативной потребности составляет:

- спортивными залами – 54 % (2011 – 51 %)
- плоскостными спортивными сооружениями - 104 % (2011 - 101 %)
- плавательными бассейнами - 12 % (2010 – 11 %).

Поэтому в 2012 году начата работа по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса: выбран участок под строительство, сделан акт выбора, проведено межевание участка и постановка на кадастровый учёт. В 2013 году запланирована подготовка документов для изготовления проектно-сметной документации.

Проведена подготовительная работа для строительства в 2013 году многофункциональной спортивной площадки в городе Данкове по программе «Газпром – детям».

Результатом проведенной оптимизации в сфере образования стало закрытие филиалов общеобразовательных школ и сокращение 32 штатных единиц. Экономический эффект составил 3,5 млн. рублей. Высвободившиеся денежные средства направлены на повышение заработной платы учителей. Материальный стимулирующий фактор, а также систематическая, кропотливая работа педагогов помогли добиться хороших результатов в региональном этапе Всероссийской олимпиады школьников. Педагоги Гимназии №1, Лицея №4 и Бигильдинской школы подготовили призёров областного этапа.

Стал успешным для наших спортсменов Всероссийский турнир городов России по плаванию – победителем и призерами в своих возрастных группах стали воспитанники Детско-юношеской спортивной школы. Завоевано первенство области по футболу среди юношей 1997-1998 и 1999-2000 годов рождения. В ноябре 2012 года данковские спортсмены стали призерами Всероссийских соревнований по легкой атлетике, в декабре – два призовых 3-х места на Всероссийском турнире по тяжелой атлетике памяти Савченко и на чемпионате по тяжелой атлетике спортивного общества «Динамо».

В системе образования имеется достаточно нерешенных проблем, однако многоплановая по содержанию деятельность позволила выработать каждому образовательному учреждению стратегию развития и создать условия для наиболее полного и всестороннего развития способностей и интересов учащихся и воспитанников.

Более 60% всех выделенных средств направлено на оплату труда. Средняя заработная плата за год у учителей составила 18066 рублей (2011 – 12701 руб.). Произошел рост заработной платы у воспитателей в детских садах - на 13%, у педагогов дополнительного образования – на 29%.

В 2012 году Гимназия №1 получила денежный Грант в сумме 1,3 млн. рублей по итогам оценки качества образования за 2011-2012 учебный год в муниципальных образованиях Липецкой области.

Кадровый потенциал района позволяет гордиться нашими педагогами. Второй год абсолютными победителями регионального этапа конкурса профессионального мастерства «Учитель года» становятся педагоги нашего района. Переходящий символ конкурса «Учитель года - 2012» хрустальный пеликан получил учитель физики лицея №4 С.В. Каверин.

Победителями Национального проекта стала учитель начальных классов Гимназии №1 Юлия Николаевна Понятовская.

Большое внимание уделяется оснащению школ современным учебно-лабораторным оборудованием, приобретены кабинеты физики, биологии и химии на общую сумму 1,8 млн. рублей, спортивный инвентарь на сумму 1,4 млн. рублей, новые учебники на сумму 1,5 млн. рублей, кухонно-технологическое оборудование на сумму 3,1 млн. рублей, приобретено 7 автобусов для подвоза учащихся на сумму 8,6 млн. рублей. Следует отметить положительную работу по организации отдыха и оздоровления школьников в каникулярное время.

По результатам оздоровления Данковский район занял 1 место в Липецкой области по динамике организации работы лагерей с дневным пребыванием и 2 место – по оздоровлению в этих лагерях.

Для полного охвата детей дошкольными образовательными услугами за счет реконструкции высвобожденных площадей на базе 6 общеобразовательных учреждений созданы и функционируют 9 дошкольных групп с 10-ти часовым пребыванием детей от 3 до 7 лет, которые посещают 124 ребенка. На базе учреждения дополнительного образования ЦДТ – функционируют 2 группы кратковременного пребывания с 3-х часовым режимом работы для 15 детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения. Это группа всестороннего развития воспитанников для детей от 3 до 7 лет и группа выходного дня по присмотру и уходу за детьми для оказания помощи родителям.

Кроме того открыты дополнительные группы детских садов с. Спешнево-Ивановское и села Воскресенское (Октябрьской адм.) на 40 мест, помещения которых ранее использовались для других нужд.

Открытие дошкольных групп позволило удовлетворить потребности населения в доступных и качественных услугах дошкольного образования.

Большое внимание уделяет вопросу по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретая для них благоустроенное жилье. В 2012 году бюджету Данковского района из областного и федерального бюджетов выделено 8,5 млн. рублей, на которые приобретено 9 благоустроенных квартир со всеми удобствами в черте города в новом жилом фонде. (2011 г. – 5 квартир).

Начиная с 2009 года в районе проводится работа по совершенствованию типа муниципальных учреждений. На сегодняшний день в районе 8 автономных учреждений. Из них 6 в сфере образования. Самостоятельность в получении доходов и расходовании средств дало возможность расширить перечень оказываемых услуг на 18%. В результате учреждения улучшили свою материально-техническую базу и повысили заработную плату работников на 38%.

Одним из критериев развития экономики района являются вложенные инвестиции, которые в истекшем году составили 1 миллиард 300 миллионов



рублей, что составляет 105% к уровню прошлого года. Это говорит о потенциальной инвестиционной привлекательности территории.

Продолжается работа по развитию особой экономической зоны регионального уровня ППТ «Данков».

Число участников ОЭЗ «Данков» на сегодняшний день достигло 7. Оформление всевозможной документации для первой шестерки участников осталось позади. Буквально со дня на день в ОЭЗ строители возьмутся за мастерки. Им придется потрудиться поистине ударными темпами, ведь первую партию продукции нарождающиеся предприятия дадут уже осенью. Однако, чтобы это стало реальностью, необходимо решить еще одну масштабную задачу - обеспечение предприятий зоны квалифицированными кадрами. Ведь требуются не сотни, а тысячи профессионалов. Базовым учебным заведением по подготовке и переподготовке кадров для «пионеров» экономической зоны станет одно из лучших учреждений профобразования страны – Данковский профессиональный лицей №9, 2-кратный победитель нацпроекта «Образование», лауреат конкурса «Сто лучших образовательных учреждений России». На полученные гранты в этой «кузнице кадров» создана поистине замечательная учебная база, установлена новейшая специализированная программа для дистанционного обучения, рассчитанная на десяток пользователей. Уже поступила первая заявка, фирме «Коттон-Клуб» требуется 288 работников по 10 специальностям. В ближайшее время поступят заявки от других резидентов. Лицей готов стать ключевым звеном в подготовке кадров.

Для производственных нужд компании «ИстАгроДон» аграрии района уже посадили первые 47 га топинамбура. Предстоящей весной эта культура займет на данковских землях полторы тысячи гектаров.

Масштабы нашей территории и солидные людские ресурсы (3,8 тыс. человек трудоспособного населения не занято в экономике района, 3,8 тыс. человек трудятся за пределами района) позволяют нам думать о создании своеобразного «филиала» зоны в Воскресенском и Березовском сельском поселении.

В районе было зарегистрировано народное предприятие ЗАО НП «Данковская слобода», которое приступило к производственной деятельности. В январе текущего года зарегистрировано ЗАО НП «Ремонтно-строительная компания».

С начала года в районе зарегистрировано 195 субъектов малого предпринимательства. Это 38 малых предприятий, 7 ИП-глав КФХ, 150 ИП без образования юридического лица. Следует отметить, что основным видом их деятельности стала не только торговля, но и с/хозяйство, сфера бытового обслуживания, транспорт. Большой популярностью у данковчан пользуются такие объекты малого бизнеса как ТРЦ «Леон», детское кафе «Башня», кафе «Околица», которые можно назвать семейным бизнесом. На территории района активно развивается малый бизнес и в промышленной сфере. Изделия из дерева ООО «Грань», стеклопакеты ООО «Данковские окна» находят своих потребителей не только на территории района, но и за его пределами. Хочется отметить деятельность ООО «Перехвальский молочный комбинат», который за 1,5 года своей деятельности зарекомендовал себя поставщиком высококачественной натуральной молочной продукции, которая поставляется не только в торговые точки, но и в образовательные учреждения района.

В рамках реализации мероприятий Программы развития малого и среднего предпринимательства в 2012 году государственную поддержку на организацию и развитие собственного дела в виде субсидии получили 18 субъектов малого предпринимательства на сумму 5,1 млн. рублей. 13 безработных граждан получили поддержку в размере 58,8 тыс. рублей на развитие собственного дела. За 2012 год получено 22 микрозайма на сумму 17 млн. рублей. Всего оказано государственной поддержки на сумму 22,7 млн. рублей.

Для привлечения инвестиций в экономику района и обеспечения залоговой базы субъектов малого и среднего предпринимательства сформирован залоговый фонд, которым воспользовались 2 субъекта малого бизнеса.

Поддержка и развитие малого бизнеса в районе способствует улучшению ситуации на рынке труда. В истекшем году в малом бизнесе создано 299 новых рабочих мест. Задача – не останавливаться на достигнутом, а продолжать планомерную работу в этом направлении.

В истекшем году в районе создано 14 кооперативов, 2 из которых снабженческо-сбытовых и 12 кредитных. В районе был сформирован Фонд финансовой взаимопомощи.

Финансовую поддержку на развитие деятельности получили 5 кооперативов в сумме 330 тыс. рублей. Сегодня членам кооператива в поселениях предоставляются займы на развитие личных подсобных хозяйств и потребительские нужды по ставке 10% годовых.

В сфере заготовительной деятельности и первичной переработки сельскохозяйственной продукции работает 30 хозяйствующих субъектов. Заготовительный оборот составил 69,1 млн. рублей, что составляет 142% к соответствующему периоду прошлого года.

Увеличена закупка молока от личных подсобных хозяйств в 2,2 раза. Здесь немаловажно отметить, что такой рост обусловлен тем, что на территории района начали осуществлять свою деятельность 2 кооператива по закупке молока.

Подводя итоги работы животноводческой отрасли необходимо отметить, что надой молока от одной коровы в среднем по району составил 4044 кг, что на 244 кг больше, чем в соответствующем периоде прошлого года. Производство молока в хозяйствах из года в год рентабельно, так как продукция реализуется первым и высшим сортом, но в целом по району молока произведено меньше уровня 2011 года на 16%, в связи с уменьшением поголовья дойного стада.

Однако, несмотря на достигнутые положительные результаты в развитии района, по итогам года, имеются нерешенные проблемы.

Объем жилищного строительства ниже уровня прошлого года на 40%. В районе введено в эксплуатацию 10332метров жилья.

На территории района продолжает действовать программа по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья. На переселение граждан проживающих в г.Данкове было выделено и освоено 23,8 млн. рублей. Площадь ликвидируемого аварийного фонда составляет 859 кв.м.

Расширяя строительство нового жилья, нельзя забывать и о поддержании в надлежащем состоянии существующего жилого фонда. На капитальный ремонт муниципального жилищного фонда города в рамках городской целевой программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов на 2010-2014 годы в истекшем году израсходовано 6,2 млн. рублей.

Большая работа проделана по благоустройству поселений.

На благоустройство территории муниципального района израсходовано 54,2 млн. руб., в том числе:

На ремонт муниципальных дорог освоено 37,5 млн. рублей. Сегодня главы поселений заключили муниципальные контракты на разработку проектной документации для строительства дорожного покрытия в 2013 году.

По районной программе «Энергосбережение и повышения энергетической эффективности Данковского муниципального района на 2010-2012 годы» освоено 6,6 млн. рублей. В том числе на установку энергосберегающих светильников во всех сельских поселениях в количестве 390 шт. освоено 2,3 млн. рублей.

Во всех сельских поселениях и г. Данкове в рамках программы «Чистая вода» проведены мероприятия по улучшению обеспечения населения качественной питьевой водой. Освоено 4,8 млн. рублей. В поселениях проведены работы по закольцовке водопроводных сетей, установке частотно-регулируемых преобразователей.

В 2011 году был завершен процесс объединения восьми малочисленных сельских поселений с более крупными. С января 2012 года администрации объединенных поселений начали свою работу «с чистого листа».

Основным финансовым результатом объединения является сокращение расходов на содержание аппарата управления. Оно сократилось в 2 раза. Расходы теперь составляют всего 47% от объема собственных доходов бюджета поселения.

Высвободившиеся средства были направлены на решение наиболее актуальных социальных вопросов:

- ремонт и содержание дорог и водопроводных сетей, благоустройство территории поселений (6 млн. руб.)
- улучшение материально-технического оснащения учреждений культуры (1 млн. руб.)

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления района за годы реализации Программы 2009 – 2012 в районе утверждено 53 административных регламентов по 53 муниципальным услугам.

Создана единая система повышения качества предоставления государственных муниципальных услуг населению, в том числе на базе многофункционального центра (далее - МФЦ). В МФЦ района предоставляется 247 государственных и муниципальных услуг, доступ к которым имеют все жители района.

### **3. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения района**

#### **3.1. Федеральные и областные целевые программы**

Участие в федеральных и областных целевых программах позволяет привлекать финансовые ресурсы из федерального и областного бюджетов и объединять усилия федеральных органов власти, органов государственной власти области, местного самоуправления района и частного сектора экономики для решения проблем социально-экономического развития.

В 2009-2012 годах реализовывались мероприятия 10 федеральных, 22 областных целевых программ с общим объемом финансирования 480,1 млн. руб.

Финансирование федеральных и областных целевых программ, реализуемых на территории района, по годам представлено в приложении 2,3 к настоящей Программе.

#### **3.2. Районные целевые программы, ведомственные целевые программы**

Районные целевые программы представляют собой комплекс мероприятий, увязанных по задачам, ресурсам, исполнителям, срокам и обеспечивающих эффективное решение проблем социально-экономического развития района.

Реализация районных целевых программ позволяет концентрировать ресурсы для достижения поставленных целей и задач.

Проекты районных целевых программ и внесение изменений в них разрабатываются в соответствии с постановлением администрации района от 03.06.2008 года № 510 «О Порядке разработки и реализации районных целевых программ».

В 2009-2012 годах реализовывались 14 районных целевых программ с общим объемом финансирования из районного бюджета 45,2 млн. руб.

Основная часть районных целевых программ (100%) или 14 районных целевых программ имеют социальную направленность.

Финансирование из районного бюджета районных целевых программ по годам представлено в приложении 4 к настоящей Программе.

За счет средств консолидированного бюджета района осуществлялась реализация 2 ведомственных целевых программ с общим объемом финансирования в 2012 году 133,5 млн. руб.

### **3.3. Трехстороннее Соглашение между администрацией района, координационным Советом профсоюзов Данковского района и объединениями работодателей района.**

Социальное партнерство как система взаимоотношений между работниками, работодателями и органами местного самоуправления по вопросам регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений формируется в районе с 1994 года.

Главным правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения в районе, является трехстороннее Соглашение (далее - Соглашение) между администрацией района, координационным Советом профсоюзов района и объединениями работодателей района.

Соглашение содержит обязательства сторон в сфере экономики, занятости, оплаты и охраны труда, экологической безопасности, социальных гарантий жителям района. В числе приоритетных целей Соглашения - проведение социально-экономической политики, обеспечивающей право работников на достойный труд, повышение качества жизни работников и их семей, сокращение уровня бедности населения на основе повышения эффективности экономики района.

В настоящее время действует районное трехстороннее Соглашение на 2010-2013 годы, в котором учтены приоритетные направления социально-экономического развития района в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Данковского района до 2020 года, реализация федеральных, областных и районных целевых программ.

Итоги по выполнению Соглашения подводятся ежегодно с заслушиванием ответственных исполнителей на заседании районной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

## **4. Ограничения социально-экономического развития района**

Наряду с достигнутыми положительными результатами, на сегодняшний день существует ряд ограничений, препятствующих дальнейшему социально-экономическому развитию района. К основным из них можно отнести:

### **Социальные и экологические:**

- сохраняющееся превышение уровня смертности над уровнем рождаемости, приводящее к снижению численности населения;
- сокращение численности трудовых ресурсов района, несоответствие структуры спроса и предложения на рынке труда, дефицит высокопрофессиональных кадров;
- остающийся сравнительно высокий уровень заболеваемости, распространенность алкоголизма, наркомании, табакокурения;

- относительно низкий уровень доходов населения на фоне высокой дифференциации населения по доходам и наличие населения с доходами ниже величины прожиточного минимума;
- значительная доля жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения, нуждающихся в замене, наличие ветхого и аварийного жилья;
- достаточно высокая рыночная стоимость жилья, что делает его приобретение малодоступным для населения района с невысокими доходами;
- сохраняющаяся экологическая напряженность, связанная с возрастающей техногенной нагрузкой на окружающую природную среду и здоровье населения.
- отсутствие увязки оценки профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих с качеством оказываемых в органах местного самоуправления муниципальных услуг гражданам и организациям.

### **Экономические и инфраструктурные:**

- недостаточный уровень инновационной активности промышленных предприятий, недостаточные темпы роста производительности труда и технологическая отсталость основных производственных фондов;
- высокая энергоемкость экономики района;
- наличие дифференциации среди муниципальных образований района по уровню и динамике основных показателей социально-экономического развития;
- диспропорция между высокой инвестиционной привлекательностью района и недостаточной инвестиционной активностью большинства муниципальных образований (более 70% инвестиций в основной капитал сосредоточены в г. Данков);
- недостаточный уровень конкурентоспособности агропромышленного комплекса в условиях членства в ВТО;
- недостаток финансовых возможностей для проведения модернизации предприятий сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности с применением инновационных технологий;
- ограниченный доступ мелких сельхозпроизводителей на внутренние и внешние рынки из-за недостаточного развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;
- ограниченная доступность финансовых ресурсов, обусловленная сложностью получения заемного финансирования, для субъектов предпринимательской деятельности (ставки по необеспеченным кредитам малому бизнесу – от 19% годовых).

## **III. Основные цели и задачи Программы**

### **1. Основные цели Программы**

Программа является инструментом реализации Стратегии развития Данковского района на период до 2020 года. Основные цели Программы увязаны

со стратегическими целями, что обеспечивает концентрацию усилий по реализации двух ключевых документов общей системы планирования.

Реализация Программы будет способствовать повышению конкурентоспособности экономики района за счет улучшения делового и инвестиционного климата, институциональных преобразований, совершенствования механизмов управления.

Основные цели данной Программы представляют собой наиболее значимые цели деятельности органов местного самоуправления и структур администрации района, сформулированные с учетом имеющихся проблем и определенных стратегических приоритетов развития экономики.

Основными целями Программы являются:

1. Создание условий для повышения качества жизни населения.
2. Улучшение демографической ситуации, стимулирование рождаемости, обеспечение эффективности миграционного баланса.
3. Создание сбалансированной и конкурентоспособной экономики.
4. Улучшение качества муниципального управления, повышение его эффективности.

## **2. Основные задачи Программы**

### **2.1. Задачи, направленные на достижение цели 1**

Достижение цели 1 предполагается путем решения следующих задач:

1. Снижение уровня бедности населения, обеспечение устойчивого роста денежных доходов населения.
2. Совершенствование механизмов регулирования рынка труда, обеспечение занятости населения.
3. Обеспечение населения качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ.
4. Обеспечение безопасности условий жизни населения, охраны труда.
5. Создание условий для развития туризма и рекреации.
6. Обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни.
7. Обеспечение общественно-политической стабильности, содействие развитию институтов гражданского общества.

### **2.2. Задачи, направленные на достижение цели 2**

Достижение цели 2 предполагается путем решения следующих задач: 2. Улучшение демографической ситуации.

1. Повышение качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения населения.
2. Обеспечение развития физической культуры и спорта.
3. Повышение доступности и качества образования.



4. Развитие социализации молодежи, формирование ее гражданско-патриотической позиции.

### **2.3. Задачи, направленные на достижение цели 3**

1. Создание условий для модернизации существующих производств, стимулирование инновационной и экономической активности бизнеса.

2. Обеспечение продовольственной безопасности на основе устойчивого развития агропромышленного комплекса и повышения территориальной доступности социально значимых продовольственных товаров.

3. Повышение доступности и пропускной способности транспортной инфраструктуры.

4. Обеспечение высокой инвестиционной привлекательности района.

5. Обеспечение внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, повышение энергетической эффективности.

### **2.4. Задачи, направленные на достижение цели 4**

Достижение цели 3 предполагается путем решения следующих задач:

1. Улучшение состояния окружающей среды, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, создание системы обращения с отходами производства и потребления.

2. Сохранение и повышение ресурсно-экологического потенциала лесов.

### **2.4. Задачи, направленные на достижение цели 4**

Достижение цели 4 предполагается путем решения следующих задач:

1. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления района.

2. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами.

3. Повышение бюджетного потенциала района за счет роста собственной доходной базы консолидированного бюджета и эффективного осуществления бюджетных расходов.

4. Обеспечение экономически обоснованного объема муниципального долга района, проведение взвешенной долговой политики.

## **IV. Основные направления и перспективы развития социальной сферы района на среднесрочный период**

### **1. Социальная защита населения**

#### **1.1. Краткая характеристика проблем в сфере социальной защиты населения**

В районе создана многофункциональная система социального обслуживания населения, позволяющая обеспечивать всеобщую доступность и качество основных социальных услуг.

Однако в сфере социальной поддержки населения остается нерешенным ряд проблем, среди которых:

- отсутствие притока молодых квалифицированных кадров в систему;
- недостаточно высокий уровень жизнеобеспечения детей-инвалидов по их социализации и интеграции в общество;
- отсутствие единого информационного взаимодействия между органами государственной власти области, органами местного самоуправления, организациями и заявителями с целью упрощения сбора документов для назначения социальных выплат.

## **1.2. Цель и задачи в сфере социальной защиты населения**

Основная цель в сфере социальной защиты населения – повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения следующих задач:

- обеспечение гарантий и усиление адресности социальной поддержки населения;
- развитие системы социального обслуживания, обеспечивающей доступность качественных социальных услуг для населения.

## **1.3. Мероприятия по решению проблем в сфере социальной защиты населения**

Для успешного решения поставленных задач предполагается реализация мероприятий, направленных на:

- повышение качества и расширение спектра предоставляемых социальных услуг для граждан пожилого возраста, инвалидов, многодетных семей;
- расширение мер жизнеобеспечения детей-инвалидов по социализации и интеграции в общество;
- повышение уровня подготовки специалистов, работающих с инвалидами и маломобильными категориями граждан;
- реализация мер социальной поддержки населения, повышение их адресности, применяя принцип рационального расходования денежных средств.

## **1.4. Ожидаемые конечные результаты**

К концу 2017 года предполагается достичь следующих результатов:

- сократить долю населения с доходами ниже величины прожиточного минимума до 10,0 %;

- уменьшить удельный вес граждан, пользующихся мерами социальной поддержки от общей численности населения района до 40,0%.

## **2. Демография**

### **2.1. Краткая характеристика проблем в сфере демографии**

В последние годы наблюдаются положительные тенденции демографических показателей района.

Вместе с тем, в сфере демографического развития остаются нерешенными следующие проблемы:

- превышение уровня смертности над уровнем рождаемости, что приводит к естественной убыли населения;
- не достаточно высокая продолжительность жизни населения, обусловленная, в основном, высокой смертностью граждан трудоспособного возраста;
- распространенность алкоголизма, наркомании, табакокурения.

### **2.2. Цель и задачи в сфере демографии**

Основной целью демографической политики в районе является улучшение демографической ситуации.

Достижение цели предполагается за счет решения следующих задач:

- стимулирования рождаемости, прежде всего, вторых и последующих детей;
- укрепления института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- снижения смертности за счет развития систем здравоохранения, физической культуры и спорта, формирования у населения приверженности к здоровому образу жизни;
- оптимизации миграционных процессов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития района.

### **2.3. Мероприятия по решению проблем в сфере демографии**

Для решения поставленных задач предполагается реализация следующих мероприятий:

- реализация и развитие системы мер социальной поддержки семей с детьми;
- повышение доступности и качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, новорожденным детям за счет укрепления материально-технического и кадрового обеспечения акушерско-гинекологической службы района;
- создание комплексной системы профилактики, ранней диагностики заболеваний с применением передовых технологий;

- усиление профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения;
- повышение информированности граждан через средства массовой информации о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организации отдыха и досуга;
- пропаганда семейных ценностей, духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- содействие добровольному переселению соотечественников из-за рубежа.

## **2.4. Ожидаемые конечные результаты**

В результате выполнения всех намеченных мероприятий к концу 2017 года предполагается:

- снижение коэффициента естественной убыли населения до – 6,4 на 1000 чел. населения;
- увеличение коэффициента рождаемости, чел. на 1000 чел. населения до 12,8.

## **3. Здоровоохранение**

### **3.1. Краткая характеристика проблем в сфере здравоохранения**

Несмотря на положительную динамику медико-демографических показателей, в сфере здравоохранения имеется ряд проблем:

- недостаточная ориентация первичной медико-санитарной помощи на медицинскую профилактику и мотивирование населения к ведению здорового образа жизни;
- значительный уровень потребления алкоголя, табака, низкая физическая активность, нарушение режима и структуры питания, недостаточный уровень гигиенического воспитания;
- старение населения, ведущее к увеличению абсолютной численности и удельного веса лиц старше трудоспособного возраста, нуждающихся в ресурсоемких и дорогостоящих видах лечения;
- недостаточный уровень оказания специализированной помощи в соответствии с современными стандартами и порядками оказания медицинской помощи;
- дефицит высококвалифицированных медицинских кадров.

### **3.2. Цель и задачи в сфере здравоохранения**

Основной целью в сфере здравоохранения является повышение качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения населения.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения следующих задач:

- повышение эффективности функционирования системы здравоохранения;
- сохранение и укрепление общественного здоровья, предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями;
- улучшение состояния здоровья детей и матерей;
- формирование у населения района приверженности к здоровому образу жизни;
- обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными кадрами.

### **3.3. Мероприятия по решению проблем в сфере здравоохранения**

В целях дальнейшего повышения качества оказания медицинской помощи и укрепления здоровья населения района необходимо проведение мероприятий, направленных на:

- развитие амбулаторно-поликлинической службы с расширением спектра медицинских услуг и стационарно замещающих технологий;
- формирование устойчивой трехуровневой модели организации медицинской помощи;
- приближение специализированных видов медицинской помощи к жителям отдаленных сельских поселений;
- улучшение материально-технической базы медицинских учреждений района;
- совершенствование медицинской помощи матерям и детям;
- минимизацию потерь здоровья граждан, обусловленных воздействием внешних факторов;
- совершенствование системы профилактики социально значимых заболеваний, предупреждение их развития, в том числе повышение информированности граждан о влиянии на здоровье негативных факторов;
- формирование целевого заказа на подготовку медицинских кадров, профессиональную ориентацию выпускников школ, социальную поддержку молодых врачей;
- создание условий для стойкой мотивации ведения здорового образа жизни, внедрение новых технологий профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения, расстройств поведения;
- создание единого информационного пространства в системе здравоохранения.

### **3.4. Ожидаемые конечные результаты**

Успешная реализация мероприятий позволит к концу 2017 года:

- увеличить продолжительности жизни до 74 лет;

- повысить удовлетворенность населения медицинской помощью до 53% от числа опрошенных;
- обеспечить снижение смертности населения от всех причин до 17,1 случая чел. на 1 тыс. населения;
- обеспечить снижение смертности от болезней системы кровообращения до 858,1 случая на 100 тыс. населения;
- обеспечить снижение смертности от новообразований (в том числе от злокачественных) до 145 случая на 100 тыс. населения;
- обеспечить снижение смертности от туберкулеза до 1-2 случаев на 100 тыс. родившихся;
- обеспечить снижение младенческой смертности до 5,7 на 1 тыс. родившихся живыми;
- увеличить долю населения, охваченного профилактическими осмотрами, до 93%.

#### **4. Физическая культура и спорт**

##### **4.1. Краткая характеристика проблем в сфере физической культуры и спорта**

В последние годы наблюдается положительная тенденция увеличения числа граждан, занимающихся физической культурой и массовым спортом.

Однако имеется ряд проблем, сдерживающих развитие физической культуры и спорта, среди которых:

- недостаточная мотивация граждан для занятий физической культурой и спортом;
- недостаточная материально-техническая обеспеченность спортивных сооружений сельских поселений;
- недостаток квалифицированных специалистов в сфере физической культуры и спорта;
- не в полной мере учитывается специфика программ занятий физической культурой для различных социальных категорий и возрастных групп жителей района (лица с ограниченными возможностями здоровья, инвалиды, пожилые люди).

##### **4.2. Цель и задачи в сфере физической культуры и спорта**

Основной целью в сфере физической культуры и спорта является формирование здорового образа жизни населения, обеспечение развития спорта.

Реализация поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- приобщение населения района к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
- оптимизация, повышение качества и доступности услуг (работ), оказываемых учреждениями физической культуры и спорта;

- обеспечение конкурентоспособности спорта района во всероссийском спортивном движении;
- развитие физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

### **4.3. Мероприятия по решению проблем в сфере физической культуры и спорта**

На достижение цели будет направлена реализация комплекса системных мероприятий:

- пропаганда физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
- совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва - членов спортивных команд района для повышения конкурентоспособности данковского спорта на областном уровне;
- усиление мер социальной поддержки спортсменов и тренеров;
- развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта;
- использование разнообразных форм бюджетной и частной поддержки сферы физической культуры и спорта;
- реализация мероприятий по развитию адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

### **4.4. Ожидаемые конечные результаты**

Реализация мероприятий позволит к концу 2017 года достичь следующих показателей:

- увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 30%;
- увеличение количества спортсменов, выполнивших разрядные нормативы, до 710 человек.

## **5. Туризм**

### **5.1. Краткая характеристика проблем в сфере туризма**

Район имеет историко-культурный и природно-рекреационный потенциал, однако, развитие туризма сдерживает ряд проблем, среди которых:

- недостаточная информативность о туристических объектах;
- нехватка объектов индустрии отдыха и развлечений для жителей и гостей района;
- неудовлетворительное состояние объектов показа туристам.

### **5.2. Цель и задачи в сфере туризма**

Основной целью в сфере туризма является: создание условий для развития туризма и рекреации.

Реализация поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- развитие туристско-рекреационного комплекса района;
- развитие системы оказания туристических услуг;
- продвижение туристского продукта района на туристическом рынке.

### **5.3. Мероприятия по решению проблем в сфере туризма**

Достижение цели зависит от эффективной реализации следующих системных мероприятий:

- включение объектов историко-культурного и природно-рекреационного потенциала района в экскурсионные (туристические) маршруты выходного дня;

- формирование предложений для туристических агентств г. Липецка по продвижению экскурсионных (туристических) маршрутов Данковского района в области и за ее пределами;

- развитие сопутствующей инфраструктуры (дороги, автостоянки, гостиницы, объекты торговли и общественного питания);

- создание рекламно-информационных материалов о туристском потенциале района;

- проведение научно-практических конференций и семинаров по вопросам развития внутреннего и въездного туризма;

- проведение мониторинговых исследований планируемых объектов туризма, гостеприимства и развлечений района.

### **5.4. Ожидаемые конечные результаты**

В результате реализации программных мероприятий к концу 2017 года предполагается достижение следующих показателей:

- увеличение объема внутреннего и въездного туристического потока до 1 тыс. чел.;

- увеличение количества койко-мест в коллективных средствах размещения до 100 мест.

## **6. Образование**

### **6.1. Краткая характеристика проблем в сфере образования**

Основой динамичного экономического роста и социального развития общества является качественная система образования.



В результате анализа современного состояния образования района определены актуальные проблемы:

- неравный доступ к качественному образованию в школах района;
- неполное соответствие материально-технической базы общеобразовательных учреждений требованиям к оснащению в условиях перехода на федеральные государственные образовательные стандарты общего образования (далее - ФГОС);
- заниженный социальный статус и недостаточный общественный престиж работников системы образования;
- недостаточно создано условий для социализации детей;
- недостаточность системной целенаправленной работы с одаренными детьми и талантливой молодежью;
- отсутствие единой здоровьесозидающей образовательной среды.

## **6.2. Цель и задачи в сфере образования**

Основной целью в сфере образования является повышение доступности и качества образования.

Достижение данной цели предполагает решение следующих приоритетных задач, сформулированных с учетом стратегических ориентиров развития общего образования Российской Федерации до 2020 года:

- обеспечение качества образовательных услуг и эффективности управления образовательными организациями, включая:
  - модернизацию учебно-методического и материально-технического обеспечения образовательного процесса; развитие механизмов дистанционного образования;
  - создание образовательной среды, способствующей социализации, формированию культуры здоровья и безопасного образа жизни обучающихся и воспитанников;
  - укрепление социального статуса и общественного престижа профессии работников системы образования через повышение заработной платы учителей и других категорий педагогов;
  - стимулирование притока в сферу образования молодых кадров;
  - формирование эффективной системы работы с одаренными детьми и талантливой молодежью;
- обеспечение участия общественности в управлении учебными заведениями и контроле качества образования (наблюдательные советы, попечительские советы, школьные управляющие советы);
- развитие профильного обучения на старшей ступени общего образования, включая расширение возможностей профессиональной

подготовки учащихся при усилении акцента на социализацию, развитие способностей .

Кроме того:

- создание надлежащих условий образовательной деятельности в учреждениях дошкольного и дополнительного образования детей.

### **6.3. Мероприятия по решению проблем в сфере образования**

В целях удовлетворения потребностей населения района в качественном образовании предполагается реализация следующих мероприятий:

- организация обучения школьников с использованием дистанционных технологий;
- оснащение общеобразовательных учреждений современным учебно-лабораторным и спортивным оборудованием, а также широкополосным высокоскоростным доступом к ресурсам сети Интернет;
- проведение реорганизации сети общеобразовательных учреждений;
- обеспечение транспортного обслуживания обучающихся;
- развитие сети дошкольных образовательных учреждений различных форм собственности, внедрение различных моделей образования детей старшего школьного возраста;
- развитие системы дополнительного образования детей, обеспечение его эффективности, современного качества и доступности;
- повышение заработной платы работников системы образования;
- проведение районных, организация участия в региональных, межрегиональных, всероссийских мероприятиях для одаренных детей и молодежи;
- формирование единой здоровьесозидающей образовательной среды, создание условий для обеспечения выполнения в полном объеме федерального базисного учебного плана по учебному предмету «Физическая культура»

### **6.4. Ожидаемые конечные результаты**

Реализация мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей населения района в качественном образовании, позволит к концу 2017 года:

- повысить удовлетворенность населения качеством общего образования до 97%;
- довести среднюю заработную плату педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в области;

## **7. Культура**

### **7.1. Краткая характеристика проблем в сфере культуры**

Несмотря на положительную динамику развития, в сфере культуры существует ряд проблем:

- низкий уровень материально-технической оснащенности учреждений культуры, в том числе специальным оборудованием;
- невысокий уровень заработной платы в учреждениях культуры;
- недостаточно активное участие инвесторов и меценатов в поддержании отрасли культуры;
- недостаток специалистов в области культуры и искусства.

## **7.2. Цель и задачи в сфере культуры**

Основной целью в сфере культуры является обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни.

Для достижения цели необходимо решение задач:

- сохранение и развитие культурного потенциала района;
- удовлетворение потребностей населения района в сфере культуры и искусства, повышение качества культурного продукта.

## **7.3. Мероприятия по решению проблем в сфере культуры**

Достижению цели по развитию культуры в районе будут способствовать мероприятия, направленные на:

- сохранение объектов историко-культурного наследия;
- создание условий для развития творческой культурной сферы, поддержка перспективных творческих проектов в области профессионального искусства;
- обеспечение равных возможностей доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам для жителей района;
- обеспечение культурного обмена, формирование современной маркетинговой стратегии продвижения культурного продукта на внутреннем рынке;
- повышение качества услуг в сфере культуры;
- внедрение современных информационных технологий;
- обновление материально-технической базы, реконструкция и ремонт объектов культуры;
- обеспечение уровня профессионального образования, квалификации кадров учреждений культуры, поддержка дарований;
- использование разнообразных форм бюджетной и частной поддержки сферы культуры;
- создание условий для сосредоточения культурно - досуговой деятельности на базе многофункциональных учреждений культуры (модельных учреждений культуры);
- повышение заработной платы работников учреждений культуры.

## **7.4. Ожидаемые конечные результаты**

К концу 2017 года планируется достичь следующих показателей:

- увеличить охват населения культурно-досуговыми мероприятиями, проводимыми муниципальными учреждениями культуры, до 240%;
- увеличить долю детей в возрасте от 6 до 18 лет, занимающихся в культурно-досуговых формированиях и учреждениях дополнительного образования детей сферы культуры до 64%;
- довести среднюю заработную плату работников учреждений культуры до средней заработной платы в районе.

## **8. Рынок труда, занятость населения**

### **8.1. Краткая характеристика проблем рынка труда и занятости населения**

В результате поступательного развития экономики района и реализации мер по регулированию занятости населения наблюдается положительная динамика показателей развития рынка труда.

Вместе с тем, в данной сфере остаются проблемы, основными из которых являются:

- трудности в трудоустройстве отдельных категорий граждан (инвалидов, лиц, освобожденных из учреждений исполнения наказаний, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей, лиц предпенсионного возраста), которые не пользуются спросом у работодателей;
- увольнения граждан в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата;
- сохранение дифференциации территорий по уровню безработицы;
- несоответствие спроса и предложения рабочей силы.

### **8.2. Цель и задачи рынка труда, занятости населения**

Основной целью развития рынка труда является совершенствование механизмов регулирования рынка труда, обеспечение занятости населения.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- развитие инфраструктуры рынка труда, обеспечивающей рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов, создания новых рабочих мест;
- создание условий для трудоустройства отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе лиц с ограниченными возможностями и инвалидов;
- обеспечение баланса интересов работников и работодателей при осуществлении трудовой деятельности;

- определение профессионально-квалификационной структуры потребности работодателей в кадрах на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

### **8.3. Мероприятия по решению проблем рынка труда, занятости населения**

В целях создания и совершенствования механизмов регулирования рынка труда планируется реализация следующих мероприятий:

- создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- информирование населения и работодателей о положении на рынке труда;
- трудоустройство отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе лиц с ограниченными возможностями и инвалидов;
- организация временного трудоустройства безработных граждан, социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- содействие самозанятости безработных граждан;
- организация профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации безработных граждан и женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста до трех лет;
- предоставление более широких возможностей для трудоустройства молодежи, внедрение практики стажировок молодых специалистов;
- стимулирование занятости женщин, имеющих детей, в том числе на основе использования гибких форм занятости;
- расширение взаимодействия службы занятости с предприятиями, организациями, участниками особой экономической зоны РУ ППТ «Данков».

### **8.4. Ожидаемые конечные результаты**

Выполнение намеченных мероприятий по развитию рынка труда позволит к концу 2017 года достичь следующих показателей:

- создать и модернизировать более 1,2 тыс. рабочих мест;
- снизить уровень регистрируемой безработицы до 1,1%.

## **9. Развитие коллективных форм собственности**

### **9.1. Краткая характеристика проблем в сфере коллективных форм собственности**

Наряду с широко распространенными организационно-правовыми формами хозяйствования (открытыми и закрытыми акционерными обществами, обществами с ограниченной ответственностью), существуют хорошо зарекомендовавшие себя во всем мире коллективные – народные и кооперативные предприятия.

Вместе с тем, существуют проблемы в развитии коллективных форм собственности, среди них:

- отсутствие самостоятельности системы кооперации, неразвитость вертикали управления кооперативами;
- слабая компетентность работников в вопросах, касающихся сущности народных предприятий, своих прав и обязанностей, отсутствие поддержки на этапе их становления.

## **9.2. Цели и задачи**

Основная цель в сфере развития коллективных форм хозяйствования – формирование социально справедливых производственных отношений, обеспечение социальной стабильности в обществе.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

- развитие кооперативов всех видов для вовлечения населения, в т.ч. сельского, в экономический оборот;
- создание народных предприятий, повышение их влияния на уровень и качество жизни населения.

## **9.3. Мероприятия по решению проблем в сфере коллективных форм собственности:**

- стимулирование развития кооперативов всех видов, поддержка создания и расширения системы управления кооперативами;
- стимулирование развития народных предприятий, повышения эффективности их производства.

## **9.4. Ожидаемые конечные результаты**

Реализация запланированных мероприятий позволит к концу 2017 года:

- создать не менее 30 кооперативов;
- создать народные предприятия в сфере транспорта, жилищно-коммунального и сельского хозяйства.

## **10. Жилищное строительство, строительство объектов социальной инфраструктуры, обеспечение услугами ЖКХ**

### **10.1. Краткая характеристика проблем в жилищном строительстве, строительстве объектов социальной инфраструктуры, обеспечении услугами ЖКХ**

**В сфере жилищного строительства** района можно выделить следующие проблемы:

- снижение покупательской и инвестиционной активности в строительстве;
- низкая доступность кредитных ресурсов для строительных организаций, возникшая на волне кризиса и продолжающая негативно влиять на развитие отрасли;
- высокая рыночная стоимость жилья, что делает его приобретение малодоступным для части населения района (работники бюджетной сферы, многодетные, молодые и неполные семьи);
- недостаточные темпы обеспечения жильем жителей района, принятых на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- имеющаяся потребность в предоставлении жилья отдельным категориям граждан (инвалидам и семьям, имеющих детей-инвалидов, многодетным семьям, молодым семьям, проживающим в ветхом и аварийном жилом фонде);
- неразвитость рынка арендного жилья;
- отсутствие утвержденных документов территориального планирования части муниципальных образований района.

Основными проблемами в обеспечении населенных пунктов **объектами социальной инфраструктуры** являются:

- относительно высокий уровень износа и не соответствие современным требованиям ранее построенных социальных объектов;
- увеличивающаяся потребность в строительстве спортивных залов и площадок в связи с увеличением объемов жилищного строительства.

Основными проблемами в **жилищно-коммунальной сфере** являются:

- наличие ветхого и аварийного жилья и нуждающегося в капитальном ремонте;
- значительная доля тепловых (10%), водопроводных (70%) сетей, нуждающихся в замене;
- низкий уровень развития конкуренции в сфере управления жилой недвижимостью и инвестиционной привлекательности организаций коммунального комплекса;
- не полностью решен вопрос по обеспечению населения питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами.

## **10.2. Основные цели и задачи**

Основная цель **в сфере жилищного строительства**: обеспечение населения качественным жильем.

Основными задачами в сфере развития жилищного строительства являются:

- обеспечение территорий сельских поселений района генеральными планами, правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территорий;

- обеспечение доступности жилья, повышение платежеспособного спроса населения на жилье;

- реализация инвестиционных проектов по обеспечению земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой;

- формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Основная цель **в сфере строительства объектов социальной инфраструктуры** обеспечение населения объектами социальной инфраструктуры.

Основной задачей в сфере развития социальной инфраструктуры является укрепление и развитие материально-технической базы учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.

Основная цель **в сфере жилищно-коммунального хозяйства**: обеспечение населения услугами ЖКХ.

Основными задачами в сфере жилищно-коммунального хозяйства являются:

- улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, обеспечение их доступности для всех категорий граждан, в том числе через развитие конкуренции на рынке этих услуг;

- повышение комфортности и безопасности жилищных условий населения за счет переселения граждан из аварийного жилья и проведения капитального ремонта многоквартирных домов;

- повышение уровня благоустройства населенных пунктов для создания благоприятных условий проживания и отдыха граждан;

- сохранение и развитие имеющегося потенциала мощности коммунальных систем района.

### **10.3. Мероприятия по решению проблем**

#### **В сфере жилищного строительства:**

- оказание государственной поддержки гражданам и молодым семьям в приобретении (строительстве) жилья, в том числе малоэтажного, с использованием механизма ипотечного жилищного кредитования;

- реализация инвестиционных проектов по проведению работ по рекультивации земель и обеспечению земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой;

- привлечение внебюджетных средств в жилищное строительство;

- формирование арендного жилого фонда для граждан с невысоким уровнем дохода;

- оказание поддержки органам местного самоуправления в разработке проектов генеральных планов, правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий.

#### **В сфере обеспечения населения социальной инфраструктурой:**



- реконструкция имеющихся и строительство новых объектов образования, культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта, в том числе с использованием механизмов государственно - частного партнерства.

**В сфере жилищно-коммунального хозяйства:**

- обеспечение проведения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья и капитальному ремонту многоквартирных домов;

- проведение мероприятий по благоустройству и озеленению территорий поселений;

- привлечение органами местного самоуправления средств федерального и областного бюджетов по организации водоснабжения населения и водоотведения в границах поселений;

- развитие на территории области государственно-частного партнерства в целях разработки, планирования, финансирования, строительства и эксплуатации инфраструктурных объектов, в том числе создание условий для привлечения долгосрочных частных инвестиций в сектор водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

- обеспечение проведения мероприятий по внедрению ресурсосберегающих технологий, снижения потерь питьевой воды;

- организация и проведение профессиональной подготовки (переподготовки) руководителей и специалистов товариществ собственников жилья и управляющих компаний;

- обеспечение создания общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств.

**10.4. Ожидаемые конечные результаты**

Результатом реализации мероприятий в обозначенных сферах к концу 2017 году станет:

- доведение обеспеченности населения жильем на 1 человека до 34,5 кв. м за счет увеличения объемов жилищного строительства до 15,0 тыс. кв. м в год;

- улучшение жилищных условий за счет собственных и заемных средств не менее 35 процентов семей района не реже одного раза в 15,5 лет;

- повышение удовлетворенности населения качеством жилищно-коммунальных услуг до 45% (2012г. – 25%);

- ежегодная подготовка заявки на получение средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ в полном объеме лимита, выделенного области для реализации мероприятий по переселению граждан;

- проведение капитального ремонта многоквартирных домов (доля площади многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, к общей площади многоквартирных домов – 32,5%);

## **11. Обеспечение безопасности условий жизни населения**

### **11.1. Краткая характеристика проблем в сфере обеспечения безопасности условий жизни населения**

В сфере обеспечения безопасности условий жизни населения имеется ряд нерешенных проблем:

- совершение преступлений в общественных местах, в состоянии алкогольного опьянения, наличие «подростковой» и рецидивной преступности;
- низкая культура участников дорожного движения, высокий уровень дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий;
- недостаточный уровень информированности граждан о работе органов государственной власти по пресечению коррупционных действий;
- недостаточное использование инновационных технологий в системах оповещения населения района о чрезвычайных ситуациях.

### **11.2. Цель и задачи в сфере обеспечения безопасности условий жизни населения**

Основная цель: обеспечение безопасности условий жизни населения.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих основных задач:

- повышение эффективности системы профилактики преступлений и иных правонарушений;
- снижение уличной преступности за счет внедрения технических средств контроля за ситуацией в общественных местах;
- предупреждение опасного поведения участников дорожного движения, повышение эффективности государственного управления безопасностью дорожного движения, сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;
- минимизация условий, благоприятствующих возникновению коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований района;
- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- модернизация систем оповещения населения района о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и минимизация их последствий.

### **11.3. Мероприятия по решению проблем в сфере обеспечения безопасности условий жизни населения**

В целях решения поставленных задач предполагается реализация следующих мероприятий:

- проведение «круглых столов», изготовление и размещение социальной рекламы, издание и приобретение научной, методической, учебной литературы, кино- и видеофильмов по проблемам профилактики правонарушений, в том числе среди детей и подростков;
- приобретение и установка оборудования в общественных местах для расширения системы видеонаблюдения;
- приобретение комплексов видеофиксации нарушений правил дорожного движения, специального транспорта, оборудованного средствами контроля и выявления правонарушений, патрульных автомобилей, цифровых алкотестеров;
- приобретение и изготовление учебно-методической продукции по безопасности дорожного движения;
- повышение эффективности системы тушения пожаров, спасения людей и имущества;
- развитие сети общественных спасательных постов на водных объектах, пропаганда безопасного поведения населения, осуществление поиска и спасения людей;
- совершенствование антитеррористической защищенности объектов жизнеобеспечения транспорта, транспортной инфраструктуры и мест массового пребывания людей;
- публикация и распространение сборников нормативных правовых актов Российской Федерации и области, методических материалов, брошюр и иных печатных изданий по вопросам противодействия коррупции;
- обеспечение готовности аварийно-спасательных формирований к действиям по проведению поисково-спасательных работ, ликвидации чрезвычайных ситуаций, организация деятельности пожарно-спасательных постов;
- организация и проведение антитеррористических учений и учебно-тренировочных мероприятий по отработке готовности сил и средств к проведению работ по минимизации и ликвидации последствий от возможных террористических актов.

#### **11.4. Ожидаемые конечные результаты**

Ожидаемыми конечными результатами выполнения мероприятий к концу 2017 года станут:

- увеличение удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления района по обеспечению безопасности граждан до 80%;
- снижение уровня преступности до 93,4 ед. на 10 тыс. населения.

### **12. Развитие гражданского общества**

#### **12.1. Краткая характеристика проблем в сфере развития гражданского общества**

Курс на модернизацию общества, определенный как руководством страны, так и администрациями области и района требует активации потенциала граждан и структур гражданского общества, что невозможно без решения существующих проблем, таких как:

- недостаточная развитость структур институтов гражданского общества, в том числе недостаточные административные, правовые и финансовые ресурсы некоммерческих организаций;
- высокая внутренняя дифференциация и неоднородность общественных институтов, что приводит к недостаточному уровню влияния на принятие решений по вопросам социально-экономического развития района;
- недостаточно развитый сектор оказания социальных услуг некоммерческими организациями;
- низкий уровень общественной активности граждан в реализации социально значимых задач.

## **12.2. Цель и задачи в сфере развития гражданского общества**

Основная цель развития гражданского общества – обеспечение общественно-политической стабильности, содействие развитию институтов гражданского общества.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- повышение гражданской активности, развитие благотворительной деятельности граждан и организаций;
- поддержка и развитие сектора социально ориентированных некоммерческих организаций.

## **12.3. Мероприятия по решению проблем в сфере развития гражданского общества**

В целях решения поставленных задач предполагается реализация следующих мероприятий:

- разработка социальных рекламных кампаний, создание и размещение социальной рекламы, направленной на развитие социальной и гражданской активности населения;
- предоставление на конкурсной основе субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов;
- создание и обеспечение ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

## **12.4. Ожидаемые конечные результаты**

В результате реализации всех запланированных мероприятий к концу 2017 года ожидается:

- увеличение количества общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих уставную деятельность на территории района до 25;

- увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих уставную деятельность на территории района до 15.

### **13. Молодежная политика**

#### **13.1. Краткая характеристика проблем в сфере реализации молодежной политики**

Основными проблемами в сфере реализации молодежной политики являются:

- недостаточный уровень политической активности, гражданского, нравственного, патриотического, физического воспитания молодого поколения;

- несовершенство законодательной базы, регулирующей молодежное предпринимательство, недостаточно развитая система государственной и информационной поддержки;

#### **13.2. Цель и задачи в сфере реализации молодежной политики**

Основной целью в сфере молодежной политики района является развитие социализации молодежи, формирование ее гражданско-патриотической позиции.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения приоритетных задач:

- создание условий для самореализации молодых людей, включение их в процессы социально-экономического и политического развития района;

- развитие и поддержка социального добровольчества и благотворительности среди молодежи;

- обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

- создание условий для развития и совершенствования гражданского образования и патриотического воспитания молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи.

- обеспечение участия одаренной и талантливой части молодежи в инновационных и высокотехнологичных сферах экономики района;

- поддержка и развитие «молодежного» предпринимательства и предпринимательской активности молодежи;

- формирование здорового образа жизни у молодежи, содействие физическому воспитанию молодого поколения.

### **13.3. Мероприятия по решению проблем в сфере реализации молодежной политики**

Основными мероприятиями являются:

- предоставление субсидий молодежным и детским некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов;
- создание центров добровольческой помощи;
- изготовление и размещение социальной рекламы в сфере молодежной политики и патриотического воспитания населения;
- организация просветительских мероприятий с молодыми гражданами по вопросам гражданского, нравственного, патриотического, физического воспитания;
- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, организация и проведение игровых и тренинговых мероприятий, образовательных конкурсов по предпринимательству;
- организация и проведение лагерных и палаточных смен, экспедиций, походов, экскурсий, направленных на физическое воспитание, пропаганду здорового образа жизни, организацию отдыха и оздоровление молодежи, профилактику асоциального поведения в молодежной среде;
- содействие развитию массовости молодёжного движения.

### **13.4. Ожидаемые конечные результаты**

Ожидаемые конечные результаты выполнения мероприятий к концу 2017 года:

- увеличение доли молодых людей, вовлеченных в социально-политическую и экономическую жизнь района, до 25%;
- увеличение доли добровольцев, вовлеченных в реализацию добровольческих проектов и инициатив, до 20,5 % от общего количества молодежи;
- увеличение доли молодежи, принимающей участие в работе патриотических некоммерческих организаций, объединений, центров до 1,3%;

## **V. Обеспечение макроэкономической стабильности и устойчивых темпов экономического роста**

### **1. Промышленность и инновации**

#### **1.1. Краткая характеристика проблем в сфере промышленности и инноваций**

Обеспечение дальнейшего поступательного экономического развития требует решения отдельных проблем, в числе которых:

- технологическая отсталость производственных фондов (по итогам 2012 года степень износа основных фондов в промышленности составила 65,2%);

- недостаточный уровень инновационной активности предприятий;
- низкая конкурентоспособность предприятий в целом, особенно в условиях интеграции России в ВТО.

Основной путь решения названных проблем - в техническом перевооружении, замене оборудования, модернизации существующих производств, организации новых высокотехнологических производств с использованием современных инновационных технологий.

## **1.2. Цель и задачи в сфере промышленности и инноваций**

Основная цель в сфере модернизации и инновационного развития – повышение эффективности деятельности существующих предприятий, создание новых высокотехнологических производств, обеспечение опережающего роста инновационного сектора в экономике района, повышение инновационной активности бизнеса.

Основными задачами являются:

- активизация процессов модернизации и технологического обновления производственных фондов;
- организация новых современных производств, создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест;
- развитие особой экономической зоны регионального уровня промышленно-производственного типа «Данков»;
- увеличение количества инновационно-активных организаций, внедряющих технологические инновации;
- рост производства инновационной продукции.

## **1.3. Мероприятия по решению проблем в сфере промышленности и инноваций**

- привлечение предприятий, реализующих проекты, направленные на модернизацию производства, приобретение и монтаж оборудования, строительно-монтажные и пусконаладочные работы, создание новых производств к использованию государственной поддержки;
- предоставление льгот по арендной плате за землю участникам особой экономической зоны регионального уровня «Данков», в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;
- предоставление субъектам инновационной деятельности льгот по арендной плате за пользование зданиями, строениями, помещениями, находящимися в собственности района.

## **1.4. Ожидаемые конечные результаты**

Результатом решения задач к концу 2017 года станет:

- увеличение объема промышленного производства в 1,5 раза к 2012 году;

- увеличение доли инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг промышленными организациями до 6%;
- увеличение удельного веса инновационно-активных организаций промышленного комплекса в общем числе обследованных до 10%.

## **2. Малое и среднее предпринимательство**

### **2.1. Краткая характеристика проблем развития малого и среднего предпринимательства**

Развитие малого и среднего предпринимательства является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики района.

Вместе с тем, развитие малого и среднего бизнеса сдерживают:

- ограниченная доступность финансовых ресурсов, обусловленная сложностью получения заемного финансирования для субъектов предпринимательской деятельности;
- недостаток квалифицированных кадров, низкая степень правовой и финансовой грамотности предпринимателей;
- высокие административные барьеры.

### **2.2. Цель и задачи развития малого и среднего предпринимательства**

Основная цель развития малого и среднего предпринимательства района - создание благоприятных условий для повышения роли малого и среднего предпринимательства в экономике и формирование среднего класса, ориентированного на самозанятость.

Основными задачами в сфере развития малого и среднего предпринимательства являются:

- повышение конкурентоспособности субъектов малого бизнеса;
- усиление имущественной поддержки малого и среднего бизнеса;
- создание условий для расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к заемным средствам, в том числе развитие системы микрофинансирования;
- развитие предпринимательства в социальной сфере;
- содействие развитию предпринимательства в муниципальных образованиях района;
- проведение системной работы по снижению административного давления на бизнес;
- методическое, нормативно-правовое, информационное и образовательное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства.

### **2.3. Мероприятия по решению проблем развития малого и среднего предпринимательства**



Основными мероприятиями являются:

- предоставление на условиях софинансирования субсидий, направленных на поддержку молодых начинающих предпринимателей в возрасте до 30 лет, организацию малых предприятий, учредителями которых являются безработные граждане по приоритетным для района видам деятельности;
- содействие в обеспечении субъектов малого и среднего бизнеса актуальной и доступной информацией об инвестиционных площадках, неиспользуемых земельных участках и помещениях через формирование информационных ресурсов для бизнеса в сети Интернет;
- обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к муниципальным имущественным ресурсам, в том числе обеспечение реализации преимущественного права выкупа арендуемых помещений;
- расширение доступности банковских кредитов для субъектов малого и среднего предпринимательства (использование залогового фонда района);
- развитие системы микрофинансирования через поддержку кредитных кооперативов;
- расширение мер поддержки, переданных на муниципальный уровень;
- поддержка социально направленного бизнеса (организация частных детских садов, центров развития ребёнка);
- внедрение механизма оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов района, регулирующих отношения, участниками которых являются субъекты предпринимательской деятельности;
- организация обучающих семинаров, совещаний, заседаний «круглых столов» (введение обязательного обучения получателей поддержки – начинающих предпринимателей основам предпринимательской деятельности).

## **2.4. Ожидаемые конечные результаты**

Результатом реализации мероприятий в обозначенных сферах к концу 2017 году станет:

- увеличение количества малых и средних предприятий в расчете на 1 тыс. человек населения района на 7,0%;
- увеличение оборота малых и средних предприятий до 3438,6 млн. рублей;
- увеличение доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций – до 10,5%.

## **3. Агропромышленный комплекс**

### **3.1. Краткая характеристика проблем в агропромышленном комплексе**

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль – сельское хозяйство являются ведущими системообразующими сферами экономики района.

Вместе с тем сохраняется ряд проблем, препятствующих устойчивому развитию агропромышленного комплекса района.

**В сфере сельского хозяйства** к ним относятся:

- низкий уровень доходности сельхозтоваропроизводителей для перехода на инновационный путь развития, обеспечение производства конкурентоспособной продукцией в условиях ВТО;

- наличие сельскохозяйственных угодий, не вовлеченных в севооборот;

- ограниченный доступ сельхозтоваропроизводителей к рынку в условиях возрастающей монополизации торговых сетей, недостаточного развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

- медленные темпы социального развития сельских территорий и сокращение занятости сельских жителей при слабом развитии альтернативных (несельскохозяйственных) видов деятельности.

Основными проблемами **в сфере производства пищевых продуктов** являются:

- износ основных производственных фондов предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности при ограниченных возможностях для проведения технического перевооружения, реконструкции и нового строительства предприятий на основе инновационных технологий;

- недостаток обеспеченности предприятий сырьем собственного производства, особенно в мясной и молочной отраслях;

- неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и логистики товародвижения продукции, отсутствие стабильных каналов реализации готовой продукции.

### **3.2. Цели и задачи развития агропромышленного комплекса**

Основными целями в сфере агропромышленного комплекса являются:

- сохранение высокого уровня самообеспеченности района социально значимыми продовольственными товарами с учетом роста среднедушевого потребления;

- повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса в условиях членства России в ВТО.

Для достижения указанных целей предусматривается решение следующих задач:

- создание условий для достижения и сохранения уровня производства основных видов сельскохозяйственной продукции, обеспечивающего продовольственную безопасность района, на основе эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

- стимулирование создания экспортного потенциала сельскохозяйственной и пищевой продукции (зерно, сахар, растительное масло) для выхода товаропроизводителей на внешние рынки в условиях ВТО;
- стимулирование инвестиционной деятельности, направленной на модернизацию агропромышленного комплекса и повышение его эффективности;
- развитие кооперации всех видов, направленной на вовлечение сельского населения в экономический оборот;
- создание условий для закрепления молодежи на селе, повышения занятости населения в процессе производства сельскохозяйственной продукции.

### **3.3. Мероприятия по решению проблем агропромышленного комплекса**

Для решения поставленных задач предполагается реализация следующих мероприятий:

- обеспечение стабильных темпов роста продукции растениеводства за счет развития элитного семеноводства, восстановления и развития системы мелиорации;
- обеспечение технической и технологической модернизации сельхозпредприятий и предприятий перерабатывающей промышленности, обновления парка сельскохозяйственной техники;
- развитие импортозамещающих подотраслей сельского хозяйства, прежде всего, овощеводства закрытого грунта и плодоводства;
- стимулирование развития сельской кооперации, поддержка создания и расширения инфраструктуры агропродовольственного рынка, прежде всего, для выхода мелких товаропроизводителей на внутренние и внешние рынки;
- стимулирование развития молочного и мясного животноводства на основе формирования племенной базы, проведения противоэпизоотических мероприятий на территории района;
- содействие в создании семейных животноводческих ферм, поддержка начинающих фермеров на стадии их становления через оказание методической помощи в подаче документов на предоставление грантов на развитие производственной базы, бытовое обустройство и строительство жилья из средств федерального бюджета;
- создание комфортных условий жизнедеятельности на селе за счет развития, социальной и инженерной инфраструктуры.

### **3.4. Ожидаемые конечные результаты**

Реализация запланированных мероприятий позволит к концу 2017 года:

- увеличить объемы производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств до 3,6 млрд. рублей, доля отгрузки продукции сельского хозяйства в общем объеме отгрузки составит более 42%;
- обеспечить рост инвестиций в сельское хозяйство в среднем за год 110%;

- создать не менее 30 кооперативов.

#### **4. Потребительский рынок, сфера услуг**

##### **4.1. Краткая характеристика проблем потребительского рынка и сферы услуг**

Несмотря на положительную динамику развития потребительского рынка в современных условиях имеется ряд проблем:

- отсутствие стационарной розничной торговли в 40 населенных пунктах;
- асимметрия ценовой и территориальной доступности потребительских товаров среди населения районного центра и сел района, особенно в отдаленных и малочисленных сельских населенных пунктах, с уровнем продаж в расчете на 1 жителя почти в 2 раза ниже среднерайонного уровня;
- низкие темпы развития инфраструктуры розничного рынка «Универсальный», обеспечивающие переход на работу в условиях капитальных строений (степень готовности розничного рынка в части обязательности использования капитальных зданий составляет 18%);
- отсутствие сельскохозяйственного и сельскохозяйственного кооперативного розничного рынка, складских площадей, отвечающих стандартам качества.

##### **4.2. Цели и задачи развития потребительского рынка и сферы услуг**

Развитие потребительского рынка района в 2013-2017 годах будет направлено на достижение основной цели - удовлетворение спроса на качественные и безопасные товары и услуги в широком ассортименте в пределах ценовой и территориальной доступности.

Достижение поставленной цели связано с решением следующих задач:

- создание равных конкурентных возможностей для развития крупных, средних и малых торговых предприятий;
- рациональное распределение объектов торговли, общественного питания на территории района, развитие розничной торговли в селах;
- создание условий для продвижения товаров местных товаропроизводителей на потребительский рынок, в том числе через создание сельскохозяйственного или сельскохозяйственного кооперативного розничного рынка.

##### **4.3. Мероприятия по решению проблем потребительского рынка и сферы услуг**

Для решения поставленных задач предполагается реализация следующих мероприятий:

- развитие современных торговых форматов, специализированных магазинов, ярмарок, обеспечивающих выход мелких товаропроизводителей района на потребительский рынок;
- недопущение несанкционированной торговли;
- открытие и сохранение стационарных торговых объектов и предоставление торговых и бытовых услуг посредством организации развозной торговли и выездного бытового обслуживания в отдаленных и малонаселенных сельских пунктах;

#### **4.4. Ожидаемые конечные результаты**

Результатом реализации мероприятий к концу 2017 года станет:

- сохранение положительной динамики основных показателей развития потребительского рынка района – обеспечение ежегодного темпа роста (в сопоставимых ценах): оборота розничной торговли – не менее 125,0% ; оборота общественного питания – не менее 115%; объемов бытовых услуг – не менее 126,0%;
- достижение уровня обеспеченности торговыми площадями 600 кв.м. на 1 тыс. жителей.

### **5. Транспортная инфраструктура**

#### **5.1. Краткая характеристика проблем транспортной инфраструктуры**

Деятельность транспортного комплекса района обеспечивает потребности населения и отраслей экономики в транспортных услугах. Вместе с тем в последние годы наблюдается отставание темпов развития транспортной инфраструктуры от темпов развития реального сектора экономики.

Основными проблемами **в сфере автодорожного комплекса** являются:

- высокая степень износа значительной части автомобильных дорог общего пользования;
- возрастающие нагрузки от тяжеловесного транспорта, увеличение интенсивности движения, несоблюдение межремонтных сроков привели к необратимым разрушительным процессам конструкций дорожной одежды автомобильных дорог;
- низкие темпы развития сети автомобильных дорог общего пользования, прирост сети автомобильных дорог составляет 0,1% в год, что является сдерживающим фактором социально-экономического развития района, до 69 сельских населенных пунктов нет дороги с твердым покрытием;
- высокий износ дорожно-эксплуатационной техники.

Основными проблемами **в сфере транспортного комплекса** являются:

- отсутствие достоверного учета пассажиропотоков, собираемости доходов и обоснованности сумм возмещения понесенных перевозчиком расходов в

связи с выполнением социально значимых перевозок транспортом общего пользования;

- низкая финансовая самостоятельность пассажирского автотранспортного предприятия, не позволяющая необходимыми темпами обновлять, технологическое и гаражное оборудование, пассажирский парк.

## **5.2. Цель и задачи развития транспортной инфраструктуры**

Основной целью проводимой политики в **сфере развития дорожного хозяйства** является развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, повышение технического уровня автомобильных дорог, их пропускной способности, уровня безопасности дорожного движения.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения приоритетных задач:

- увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования внутримunicipального значения, соответствующих нормативным требованиям и увеличение пропускной способности дорожной сети;

- улучшение условий движения автотранспорта и снижение уровня аварийности;

- создание условий для увеличения протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям;

- улучшение обеспечения автомобильного сообщения с сельскими населенными пунктами.

Основная цель в **сфере развития транспортного комплекса** – повышение доступности, безопасности и качества транспортных услуг.

Основная задача в сфере транспортного комплекса:

- организация и развитие перевозок пассажиров автомобильным транспортом по социально значимым маршрутам.

## **5.3. Мероприятия по решению проблем транспортной инфраструктуры**

**В сфере дорожного комплекса** планируется реализация следующих мероприятий:

- продолжение обустройства автобусных остановок автопавильонами и остановочно-посадочными площадками;

- строительство сельских автомобильных дорог, в том числе к населенным пунктам, не обеспеченным круглогодичной связью с сетью дорог общего пользования;

- своевременное и качественное выполнение ремонтных работ и работ по содержанию автомобильных дорог местного значения и сооружений на них

в целях уменьшения доли дорог, не соответствующих нормативным требованиям.

**В сфере транспортного комплекса планируется:**

- совершенствование маршрутной сети внутримunicipальных пассажирских перевозок;
- содействие привлечению индивидуальных перевозчиков или иных субъектов малого бизнеса к работе на регулярных автобусных маршрутах;
- содействие обновлению подвижного состава внутрирайонных маршрутов.

#### **5.4. Ожидаемые конечные результаты**

Результатом реализации мероприятий к концу 2017 года станет:

- увеличение протяженности сети автомобильных дорог с твердым покрытием;
- снижение доли автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям до 32,5%;
- повышение качества транспортного обслуживания населения на основе применения глобальной навигационной спутниковой системы.

### **6. Связь и телекоммуникации**

#### **6.1. Краткая характеристика проблем связи и телекоммуникаций**

Активно развиваются и модернизируются системы связи и коммуникации на основе использования современных цифровых технологий передачи информации и волоконно - оптических линий. Нарастающее проникновение инфокоммуникационных технологий и связи во все сферы изменяет качество жизни отдельных людей и всего общества, становится важнейшим звеном экономики района.

Вместе с тем остается проблема доведения качественных современных услуг связи до потребителей.

#### **6.2. Цель и задачи развития связи и телекоммуникаций**

Основная цель развития связи и коммуникаций района - широкое распространение и эффективное использование телекоммуникационных услуг и услуг связи в социально-экономической сфере и муниципальном управлении, а также для удовлетворения потребностей граждан и бизнеса в доступных, надежных, качественных и безопасных телекоммуникационных услугах.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения приоритетных задач:

- формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня доступа;
- увеличение зоны уверенного приема подвижной радиотелефонной связи на территории района, развитие новых сервисов и услуг;
- организация цифрового телевизионного и радиовещания в районе.

### **6.3. Мероприятия по решению проблем развития связи и телекоммуникаций**

Для решения поставленных задач предусматривается реализация следующих мероприятий:

- развитие телекоммуникационной инфраструктуры с применением новых технологий и расширением перечня предлагаемых услуг;
- расширение территории предоставления услуги высокоскоростного доступа в сеть Интернет и передачи данных за счет увеличения монтированной емкости мультисервисной сети, внедрение новых услуг мультисервисной сети;
- в сфере подвижной связи планируется расширение зон покрытий и модернизация сетей, переход на сети третьего и четвертого поколения.

### **6.4. Ожидаемые конечные результаты**

Выполнение намеченных мероприятий позволит к концу 2017 года:

- достичь в районе стопроцентного уровня цифровизации телефонной сети общего пользования;
- увеличить плотность пользователей сети Интернет до 18 ед. на 100 человек населения;
- довести процент сельских поселений района, имеющих высокоскоростной доступ в сеть Интернет – до 100%
- довести возможность приема цифрового пакета из 9 телевизионных программ до 99,86% населения района.

## **7. Инвестиции**

### **7.1. Краткая характеристика проблем инвестиционного развития**

Существует ряд проблем инвестиционного развития района, требующих решения в среднесрочной перспективе:

- диспропорция между инвестиционной привлекательностью г. Данкова и недостаточной инвестиционной активностью отдельных муниципальных образований;
- более высокая инвестиционная привлекательность для инвесторов обрабатывающей промышленности по сравнению с другими отраслями экономики и инфраструктурными проектами.



## **7.2. Цель и задачи инвестиционного развития**

Основной целью в сфере инвестиций является обеспечение высокой инвестиционной привлекательности района, способствующей развитию инфраструктуры, привлечению передовых технологий, выравниванию инвестиционной активности муниципальных образований района.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения приоритетных задач:

- улучшение инвестиционного климата, формирование позитивного имиджа района в целом и каждого муниципального образования;
- привлечение иностранных инвестиций;
- создание условий для эффективного функционирования особой экономической зоны.

## **7.3. Мероприятия по решению проблем инвестиционного развития**

В целях решения поставленных задач предполагается реализация мероприятий, направленных на:

- использование эффективных механизмов и проведение мероприятий для привлечения потенциальных инвесторов в особую экономическую зону регионального уровня «Данков», поселения района;
- содействие установлению прямых контактов и сотрудничества предприятий с потенциальными инвесторами и кредитно-финансовыми учреждениями, формированию положительного имиджа района;
- предоставление налоговых льгот, льгот по арендной плате за землю, объектов залогового фонда района при реализации инвестиционных проектов, прошедших конкурсный отбор;
- развитие частно-государственного партнерства в целях привлечения частных инвестиций для дальнейшего развития экономики;
- оказание содействия в подготовке документов для участия в процедуре отбора проектов с целью залогового фонда области, государственных гарантий области.

## **7.4. Ожидаемые конечные результаты**

В результате выполнения мероприятий к концу 2017 года:

- объем инвестиций в основной капитал в расчете на одного жителя района увеличится в 1,5 раза и составит 93 тыс. руб.;
- количество участников особой экономической зоны регионального уровня составит 10 предприятий.

## **8. Энергосбережение**

## **8.1. Краткая характеристика проблем развития энергосбережения, повышения энергетической эффективности**

В сфере развития энергосбережения и повышения энергоэффективности существует ряд проблем, требующих решения в среднесрочной перспективе:

- значительный нереализованный потенциал организационного и технологического энергосбережения (до 30% общего объема внутреннего энергопотребления);

- низкая инвестиционная привлекательность проектов по энергосбережению в силу больших сроков окупаемости и, как следствие, отсутствие системных инвестиций;

- диспропорция между потребностью в бюджетных инвестициях и средствами, предусмотренными в областном и муниципальных бюджетах;

- наличие отдельных мер поддержки энергосберегающих мероприятий, проводимых хозяйствующими субъектами, в том числе субъектами малого и среднего предпринимательства, но вместе с тем отсутствие целостной и эффективной системы стимулирования внедрения энергосберегающих технологий;

- незначительное использование возобновляемых источников энергии;

- низкий уровень проведения энергетического обследования у потребителей энергоресурсов;

- отсутствие заинтересованности управляющих компаний в организации выполнения энергосберегающих мероприятий на общедомовом имуществе, как собственными силами, так и с привлечением энергосервисных организаций.

## **8.2. Цель и задачи в сфере развития энергосбережения**

Целью в сфере энергосбережения района является обеспечение внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, повышение энергетической эффективности.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения приоритетных задач по:

- внедрению энергосберегающих технологий;

- использования возобновляемых источников энергии на территории района;

- снижению удельных затрат на использование энергоресурсов за счет рационализации их потребления, применения энергосберегающих технологий и оборудования, сокращения потерь при генерации, транспортировке и потреблении продукции топливно - энергетического комплекса (ТЭК).

### **В бюджетной сфере:**

- снижение бюджетных расходов на оплату потребляемых топливно-энергетических ресурсов и воды;

- создание условий для широкого внедрения энергосервисных контрактов;

- применение при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте энергосберегающих материалов и оборудования с классом энергоэффективности не ниже А.

**В жилищно-коммунальном комплексе:**

- повышение энергоэффективности жилых домов;
- реализация мероприятий по сокращению потерь энергетических ресурсов при их передаче и потреблении.

### **8.3. Мероприятия по решению проблем в сфере развития энергосбережения**

Для решения поставленных задач предусматривается реализация следующих мероприятий:

- выведение из эксплуатации старых неэффективных мощностей, оборудования, установок, внедрение инновационных технологий и нового прогрессивного оборудования во всех отраслях экономики и социальной сфере в процессе нового строительства и модернизации;

- выделение денежных средств из районного бюджета на реализацию мероприятий районной целевой программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- проведение обязательного энергетического обследования и внедрение мероприятий по сокращению потребления энергетических ресурсов бюджетными учреждениями района и жилищно-коммунальным комплексом;

- внедрение автоматизированных систем контроля и учета расхода энергетических ресурсов.

**В бюджетной сфере:**

- повышение энергетической эффективности систем освещения зданий, строений, сооружений;

- утепление фасадов, крыш, замена окон на окна с повышенными теплоизоляционными характеристиками;

- замена внутри зданий сетей электроснабжения, тепло-, водоснабжения, ремонт и утепление трубопроводов системы отопления.

**В жилищно-коммунальном комплексе:**

- оптимизация схем теплоснабжения с. Тербуны с заменой источников теплоснабжения, имеющих избыточные мощности;

- оснащение коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых энергоресурсов и воды;

- завершение перевода квартир на автономное поквартирное теплоснабжение.

- перевод квартир на автономное поквартирное теплоснабжение;

### **8.4. Ожидаемые конечные результаты**

Результатом реализации мероприятий в обозначенных сферах станет:

- снижение потребления энергоресурсов в бюджетном секторе не менее чем на 3% ежегодно;
- снижение потерь воды и объемов потребления электрической энергии, используемой при передаче (транспортировке) воды (до 2% ежегодно).

## **9. Охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, рациональное использование лесов**

### **9.1. Краткая характеристика проблем окружающей среды**

Несмотря на принимаемые меры по экологизации экономики и проведение природоохранных мероприятий существует ряд проблем в сфере окружающей среды, требующих решения:

- высокий уровень загрязнения атмосферы, обусловленный выбросами вредных веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязненных сточных вод предприятиями промышленности, жилищно-коммунального и сельского хозяйства;
- недостаточный уровень внедрения малоотходных технологий и вовлечения в хозяйственный оборот вторичных ресурсов.

### **9.2. Цели и задачи в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, рационального использования лесов**

Основная цель в сфере охраны окружающей среды - создание условий для улучшения состояния окружающей среды (уменьшения негативного воздействия антропогенных факторов).

Основными задачами в сфере охраны и улучшения состояния окружающей среды являются:

- создание условий для улучшения качества атмосферного воздуха;
- обеспечение развития особо охраняемых природных территорий областного значения и сохранение биологического разнообразия.

Основная цель в сфере водных ресурсов - воспроизводство, охрана и использование водных ресурсов, а также предотвращение негативного воздействия вод.

Основными задачами в сфере водных ресурсов являются:

- создание условий для улучшения состояния поверхностных водных объектов;
- обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;
- восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.

Основная цель в сфере развития системы обращения с отходами производства и потребления - создание системы обращения с отходами производства и потребления.

Основными задачами в сфере развития системы обращения с отходами производства и потребления являются:

- защита окружающей среды и населения от неблагоприятного воздействия отходов производства и потребления;
- создание условий для развития производств по сортировке, переработке, обезвреживанию, утилизации и ликвидации отходов на территории района.

### **9.3. Мероприятия по решению проблем**

#### **В сфере охраны и улучшения состояния окружающей среды:**

- организация и ведение мониторинга качества атмосферного воздуха, водных объектов и гидротехнических сооружений, состояния численности популяции растений и животных;
- обследование особо охраняемых природных территорий;
- осуществление надзорных мероприятий за соблюдением требований природоохранного законодательства.

#### **В сфере водных ресурсов:**

- осуществление мониторинга, оценка состояния водных объектов, расположенных на территории района;
- берегоукрепительные работы и расчистка русел рек района;
- капитальный ремонт гидротехнических сооружений.

#### **В сфере развития системы обращения с отходами производства и потребления:**

- реализация генеральной санитарной схемы очистки территорий района;
- стимулирование развития отходоперерабатывающей отрасли в районе, сведение к минимуму отходов, не подлежащих дальнейшей переработке.

### **9.4. Ожидаемые конечные результаты**

Результатом реализации мероприятий в обозначенных сферах к концу 2017 года станет:

- сохранение объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников на уровне 20,9 тыс. тонн;
- увеличение доли гидротехнических сооружений, приведенных в безопасное техническое состояние, в общем количестве гидротехнических сооружений с удовлетворительным уровнем безопасности до 22,2%;

## **VI. Внедрение системы эффективного муниципального управления**

## **1. Повышение эффективности работы органов местного самоуправления, осуществление административной реформы**

### **1.1. Краткая характеристика проблем в сфере муниципального управления**

В районе в рамках административной реформы реализуются мероприятия, направленные на повышение эффективности муниципального управления. Вместе с тем имеется ряд проблем, требующих решения в среднесрочном периоде:

- качество профессионального обучения муниципальных служащих в недостаточной степени отвечает потребностям развития муниципальной службы;
- оценка профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих не увязана с тем, насколько качественно оказываются в органе местного самоуправления муниципальные услуги гражданам и организациям;
- внедрение информационно-коммуникационных технологий в органах муниципальной власти района носит преимущественно внутриведомственный характер.

### **1.2. Цель и задачи в сфере муниципального управления**

Основной целью дальнейшего совершенствования системы муниципального управления в районе является повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления района.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- совершенствование муниципальной службы района;
- повышение эффективности муниципального управления на основе применения информационных и телекоммуникационных технологий, получение гражданами и организациями преимуществ за счет обеспечения равного доступа к информационным ресурсам, развития инфраструктуры электронного правительства;
- оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ.

### **1.3. Мероприятия по решению проблем в сфере муниципального управления**

Для решения поставленных задач предусматривается реализация следующих мероприятий:

- совершенствование подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих района;
- оптимизация структуры управления муниципальной службы района;

- развитие и модернизация официального сайта администрации района в сети Интернет;
- разработка и внедрение электронных сервисов в рамках развития информационных систем, используемых при оказании муниципальных услуг;
- организация межведомственного взаимодействия при предоставлении по переданным полномочиям государственных и муниципальных услуг;
- переход на полное предоставление муниципальных услуг в электронном виде;
- обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»;
- создание обеспечение доступа к единому portalу государственных и муниципальных услуг.

#### **1.4. Ожидаемые конечные результаты**

Результатами реализации мероприятий к концу 2017 года станут:

- увеличение доли муниципальных служащих района, прошедших переподготовку и повышение квалификации до 50%.
- не допущение увеличение численности муниципальных служащих в органах местного самоуправления более 4,7 чел. на 1 тыс. населения района;
- увеличение количества оказываемых государственных, муниципальных и дополнительных услуг в рамках МФЦ до 272.

### **2. Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами**

#### **2.1. Краткая характеристика проблем управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами**

Несмотря на положительную динамику, в управлении земельными ресурсами и муниципальной собственностью еще существуют проблемы:

- наличие в муниципальной собственности района, имущества, которое не требуется для осуществления полномочий района;
- низкий уровень спроса на предлагаемые к приватизации недвижимое имущество;
- проблема неплатежей в бюджет за аренду земельных участков и муниципального имущества;

#### **2.2. Цели и задачи управления государственным имуществом и земельными ресурсами**

Основной целью управления муниципальной собственностью является увеличение доходов районного бюджета на основе формирования эффективной системы управления муниципальной собственностью района.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- сокращение муниципального имущества, не требующегося для исполнения полномочий района, установленных действующим законодательством;
- максимизация неналоговых доходов районного бюджета по всем видам платежей;
- обеспечение бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющих трех и более детей на территории района.

### **2.3. Мероприятия по решению проблем управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами**

Для решения поставленных задач предусматривается реализация следующих мероприятий:

- осуществление учета муниципального имущества (в том числе земельных участков), распоряжение им, контроль его использования, администрирование неналоговых доходов от использования и продажи муниципального имущества не требующегося для исполнения полномочий района;
- организация ведения претензионно-исковой работы в отношении арендаторов земельных участков и муниципального имущества;
- выявление фактов использования имущества при отсутствии договоров на право пользования, осуществление контроля за достоверность представляемых балансодержателями или лицами, имеющими права пользования, информации о переданном имуществе;
- проведение кадастровых работ по образованию земельных участков с целью бесплатного предоставления их гражданам, имеющих трех и более детей на территории района;
- проведение инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов с целью выявления земельных участков, пригодных для создания лесных насаждений и выполнению кадастровых работ по образованию таких земельных участков.

### **2.4. Ожидаемые конечные результаты**

Результатом реализации мероприятий к концу 2017 года станет обеспечение:

- уровня выполнения ежегодных плановых назначений по поступлениям в районный бюджет неналоговых доходов по всем видам платежей до 100%;
- доли приватизированных объектов к количеству объектов, установленному ежегодным прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества до 100% от годового плана;
- образования 50 земельных участков в результате выполнения кадастровых работ с целью бесплатного предоставления их всем желающим гражданам, имеющим трех и более детей на территории района.



### **3. Бюджетно-налоговая политика, управление муниципальным долгом района**

#### **3.1. Краткая характеристика проблем в сфере бюджетно-налоговой политики, управления муниципальным долгом района**

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы в целом, не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления финансовыми ресурсами районного бюджета, работают в полную силу:

- сохраняется зависимость доходов местных бюджетов от межбюджетных трансфертов из областного бюджета ( в 2010 году доля дотаций с учетом дополнительных нормативов в собственных доходах местных бюджетов составляла 43,5%, в 2011 год – 51%, 2012 год – 47%);

- увеличивается муниципальный долг района (по состоянию на 1 января 2012 года долговая нагрузка составила 41,5% к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений).

#### **3.2. Цели и задачи в сфере бюджетно-налоговой политики, управления муниципальным долгом района**

Основными целями в сфере бюджетно-налоговой политики, управления государственным долгом района являются:

- повышение бюджетного потенциала района за счет роста собственной доходной базы консолидированного бюджета и эффективного осуществления бюджетных расходов;

- эффективное управление муниципальным долгом района.

Достижение поставленных целей будет обеспечиваться путем решения следующих приоритетных задач:

##### **в сфере бюджетно-налоговой политики:**

- обеспечение сбалансированности бюджета, последовательное снижение бюджетного дефицита;

- интеграция бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития района путем внедрения программно-целевых методов планирования;

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития экономики;

- обеспечение прозрачности, подотчетности, эффективности и результативности бюджетных расходов;

- повышение эффективности налогового администрирования и совершенствование системы налоговых льгот;

- развитие межбюджетных отношений, создание стимулов по наращиванию доходной базы местных бюджетов;

##### **в управлении муниципальным долгом:**

- обеспечение экономически обоснованного объема муниципального долга области, проведение взвешенной долговой политики.

### **3.3. Мероприятия по решению проблем в сфере бюджетно-налоговой политики, управления муниципальным долгом района**

В целях решения поставленных задач предполагается реализация следующих мероприятий

#### **в сфере бюджетно-налоговой политики:**

- формализация процедуры введения новых и увеличения действующих расходных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств в зависимости от оценки финансовых возможностей районного бюджета и оценки ожидаемой эффективности;

- расширение налогооблагаемой базы за счет постановки на учет неучтенных объектов и субъектов налогообложения, легализации доходов;

- разработка комплекса мер, направленных на повышение собираемости налогов и сокращения недоимки в бюджет;

- организация эффективного взаимодействия территориальных федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по вопросам мобилизации налоговых доходов;

- формирование и исполнение бюджета района на 2014-2016 годы в программном формате;

- совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств;

- инвентаризация и оптимизация сети бюджетных учреждений;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета;

- оптимизация расходов на содержание бюджетной сферы и органов местного самоуправления;

- сокращение капитальных и других расходов, не связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной и коммунальной инфраструктуры;

- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

- обеспечение экономного и рационального использования бюджетных средств, направленных на оказание муниципальных услуг;

#### **в управлении муниципальным долгом района:**

- планирование и осуществление внутренних заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку и предупреждение возникновения «пиковых» долговых нагрузок на районный бюджет;

- проведение максимально гибкой политики заимствований, позволяющей оперативно заменять одни долговые инструменты другими в зависимости от текущей конъюнктуры финансового рынка;

- оптимизация расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга района.

### **3.4. Ожидаемые конечные результаты**

В результате реализации программных мероприятий к концу 2017 года предполагается достичь:

- увеличения доли налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района в общем объеме доходов до 45%;
- роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района в сравнении с 2012г. более чем на 35%;
- снижения доли дотаций с учетом дополнительных нормативов в собственных доходах местных бюджетов до 35%;
- сохранение объема муниципального долга района в пределах 100% к объемам доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

## **VII. Механизмы реализации Программы**

Ключевым принципом, определяющим построение механизмов реализации Программы, является принцип "баланса интересов", который подразумевает обеспечение соблюдения интересов организаций различных форм собственности, субъектов управления различного уровня, участвующих в реализации и мониторинге результатов Программы.

Реализация Программы предусматривает использование всех средств и методов воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и косвенных методов бюджетной поддержки, механизмов организационной и информационной поддержки.

Для достижения программных целей предполагается использовать прогнозирование и программно-целевой принцип, финансово-кредитные механизмы, механизмы инвестиционного и налогового регулирования, систему муниципальных закупок, правовые и информационные механизмы.

Функциональный механизм реализации Программы включает следующие элементы.

### **1. Стратегическое планирование, прогнозирование и программно-целевой принцип**

В рамках Стратегии социально-экономического развития Данковского района до 2020 года определены стратегические приоритеты и цели социально-экономического развития района на долгосрочный период, которые явились основой среднесрочных целей и задач Программы.

В Программе конкретизируются стратегические цели и задачи среднесрочного периода, обеспечивается распределение ресурсов по срокам и источникам финансирования.

Возможна корректировка ожидаемых результатов, реализации программных мероприятий в связи с прогнозированием меняющихся макроэкономических показателей.

В целях дальнейшего экономического роста, повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления района будет применяться программный инструмент - районные ведомственные и целевые программы.

Процесс прогнозирования и применение программно-целевого принципа обеспечит увязку достижения стратегических целей с бюджетным процессом, что, в свою очередь, позволит повысить эффективность использования бюджетных средств и обеспечить переход на систему бюджетирования, ориентированного на результат.

## **2. Государственные программы Российской Федерации и Липецкой области**

Одним из направлений Программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ 30.06.2010 года предусмотрено развитие программно-целевых принципов деятельности исполнительных органов государственной власти, в том числе переход к формированию бюджета в разрезе государственных программ.

Основная идея государственных программ покрыть инструментами программно-целевого планирования все сферы социально-экономического развития, включить в государственные программы практически все бюджетные расходы по достижению стратегических целей, которые обоснованы запланированными результатами и целевыми показателями. Закрепление за государственной программой ответственного исполнителя исключает размывание ответственности за реализацию программ.

Государственная программа Российской Федерации включает федеральные целевые программы, реализуемые в соответствующей сфере социально-экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, и подпрограммы, содержащие ведомственные целевые программы и основные мероприятия.

Государственная программа Липецкой области - система мероприятий (взаимоувязанных по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики области, обеспечивающих достижение стратегических приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития области.

Государственная программа Липецкой области (далее государственная программа) может включать в себя областные целевые программы и /или областные программы, реализуемые в соответствующей сфере социально-экономического развития области, и подпрограммы, содержащие ведомственные целевые программы и/или мероприятия (далее - подпрограммы).

Подпрограмма государственной программы - комплекс взаимоувязанных по целям, срокам и ресурсам ведомственных целевых программ и/или мероприятий, выделенных исходя из масштабности и сложности, решаемых в рамках государственной программы задач.

Подпрограммы направлены на решение конкретных задач в рамках государственной программы.

Если в сфере реализации государственной программы областные целевые программы и /или областные программы не реализуются, то государственная программа может содержать только подпрограммы.

На территории района за счет средств федерального и областного бюджетов планируется реализация мероприятий государственных программ Российской Федерации, в том числе федеральных и областных целевых программ.

### **3. Районные целевые и ведомственные целевые программы**

Реализация Программы будет осуществляться посредством реализации районных целевых и ведомственных целевых программ.

Принят ряд нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы разработки и реализации районных целевых и ведомственных программ.

Утверждены Порядок разработки, реализации и оценки эффективности районных целевых и ведомственных программ (постановления администрации района 03.06.2008 года № 510 «О Порядке разработки и реализации районных целевых программ», от 08.02.2010г. № 277 «О порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ»).

Районная целевая программа - представляет собой комплекс мероприятий (взаимоувязанных по целям, задачам, исполнителям, срокам осуществления и ресурсам), обеспечивающих достижение стратегических приоритетов и целей в социально-экономическом развитии района.

Ведомственная целевая программа – увязанный по задачам, ресурсам, срокам осуществления комплекс мероприятий, реализуемых главным распорядителем бюджетных средств, обеспечивающих решение конкретных отраслевых задач в сфере социально-экономического развития муниципального образования, описываемых измеряемыми индикаторами оценки.

В целях оценки планируемого вклада результатов программы в социально-экономическое развитие района ответственным исполнителем на этапе ее разработки проводится оценка планируемой эффективности целевой программы, обязательным условием которой является полное выполнение запланированных на период ее реализации целевых индикаторов и показателей, а также мероприятий в установленные сроки.

Финансовое обеспечение реализации районных целевых программ осуществляется за счет бюджетных ассигнований районного бюджета (далее - бюджетные ассигнования) в пределах лимитов финансирования, доведенных до исполнительных органов местного самоуправления района, главных распоряд-

дителей средств районного бюджета - ответственных исполнителей целевых программ.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию целевых программ утверждается решением Совета депутатов Данковского района о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В 2013 году предусматривается реализация 15 районных целевых программ, на финансирование которых из районного бюджета будет направлено 27,6 млн. рублей.

В 2014-2015 годах предполагается реализация 7 районных целевых программ на сумму 7,6 млн. рублей.

Перечень районных целевых программ, предполагаемых к реализации в 2016-2017 годах, будет уточнен при формировании районного бюджета на соответствующий год.

## **4. Инструменты экономического воздействия**

### **4.1. Финансово-кредитные механизмы**

Финансово-кредитный механизм Программы предусматривает комплексное использование различных источников финансирования.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств консолидированного бюджета района, а также привлекаемых для выполнения Программы средств федерального и областного бюджетов, внебюджетных источников.

Финансирование программных мероприятий за счет средств консолидированного бюджета района предусматривается через органы местного самоуправления в рамках межбюджетных отношений.

Финансирование из областного бюджета объектов муниципальной собственности осуществляется после подтверждения органами местного самоуправления объемов их финансирования из местных бюджетов в соответствии с Программой.

Для получения средств из федерального бюджета органы местного самоуправления ежегодно представляют в соответствующие министерства и ведомства Российской Федерации бюджетные заявки с обоснованием потребности в ассигнованиях из федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы по всем направлениям расходования средств.

Средства бюджетов всех уровней, направляемые на финансирование мероприятий Программы, подлежат ежегодному уточнению при принятии решения Совета депутатов о районном бюджете.

Важнейшее значение для успешной реализации Программы имеет использование механизмов привлечения внебюджетных средств.

К внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования Программы, относятся:

- кредиты банков;

- средства фондов и общественных организаций;
- средства инвесторов, заинтересованных в реализации Программы или ее отдельных мероприятий;
- другие поступления.

В качестве механизмов привлечения средств из внебюджетных источников предполагается использовать заимствования, кредитование, инвестирование, залоговые инструменты, договоры финансовой аренды (договоры лизинга), ипотечное кредитование.

Предусматривается целевое привлечение средств зарубежных инвесторов, поиск стратегических инвесторов, заинтересованных в долгосрочном сотрудничестве.

Бюджетные инвестиции в рамках мероприятий Программы в объекты капитального строительства муниципальной собственности могут осуществляться в соответствии с концессионными соглашениями.

Вопросы финансирования мероприятий Программы в очередном финансовом году будут решаться при обязательном рассмотрении результатов мониторинга и оценки эффективности выполнения мероприятий Программы в отчетном периоде с учетом полноты и эффективности выполнения программных мероприятий, целевого и эффективного использования средств, выделяемых на реализацию Программы.

Уточнение объемов и направленности бюджетного финансирования в разрезе мероприятий Программы будет осуществляться в соответствии со степенью их приоритетности.

## **4.2. Механизмы инвестиционного и налогового регулирования**

**Механизм инвестиционного регулирования** включает:

- конкурсную систему отбора инвестиционных проектов, претендующих на получение поддержки;
- предоставление активов залогового фонда района в качестве обеспечения исполнения обязательств субъекта инвестиционной деятельности, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов;
- предоставление нефинансовых форм поддержки, а также оказание информационной и консультационной помощи инвесторам.

**Механизм налогового регулирования** направлен на создание стимулов для поддержки инвестиций и инновационной деятельности.

Органы местного самоуправления района осуществляют налоговое регулирование в пределах прав, предоставленных налоговым законодательством Российской Федерации.

Механизм налогового регулирования включает:

- предоставление налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков в целях развития экономического потенциала района;
- оптимизацию и/или сокращение неэффективных налоговых льгот.

### **4.3. Система муниципальных закупок**

Закупки товаров, работ, услуг в целях реализации мероприятий Программы осуществляются в рамках системы государственных и муниципальных закупок, функционирующей на принципах открытости, конкуренции, эффективности расходования бюджетных средств, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд.

Система муниципальных закупок включает взаимосвязанные этапы прогнозирования и планирования, осуществления закупок для муниципальных нужд, проведения мониторинга хода исполнения контрактов, контроля соблюдения норм действующего законодательства.

Муниципальные заказчики в целях реализации мероприятий Программы осуществляют:

- разработку планов закупок для обеспечения нужд района на очередной год и плановый период, планов-графиков осуществления закупок для муниципальных нужд района и обеспечение их реализации;
- мониторинг исполнения муниципальных контрактов;
- анализ результативности обеспечения муниципальных нужд района, в том числе в целях реализации мероприятий Программы, и эффективности расходования бюджетных средств.

При планировании и осуществлении закупок, в том числе заключении контрактов и их исполнении муниципальные заказчики исходят из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд с использованием наименьшего объема ресурсов или наилучших результатов обеспечения муниципальных нужд с использованием определенного объема ресурсов.

Муниципальные заказчики несут ответственность за свои действия, в том числе за достижение запланированных результатов процедур закупок.

## **5. Правовые механизмы**

Основным правовым механизмом реализации Программы является разработка и применение нормативных правовых актов районного уровня, регулирующих ход социально-экономических процессов в районе, а также развитие федерального и областного законодательства.

## **6. Информационные механизмы**

В целях обеспечения своевременной подготовки и принятия обоснованных решений, в районе продолжится внедрение в практику муниципального управления перспективных информационно-коммуникационных технологий.



Для создания в районе «электронного правительства» продолжится развитие единой системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота, системы видеоконференцсвязи, системы похозяйственного учета, увеличится доля межведомственных запросов, направленных в электронном виде через областную систему межведомственного взаимодействия.

В целях обеспечения открытого доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления района продолжит свое развитие официальный сайт администрации Данковского района ([www.admdankov.ru](http://www.admdankov.ru)).

Продолжится реализация принципа открытости власти района на официальном сайте администрации района.

Продолжится работа по реализации третьего этапа перевода в электронный вид государственных и муниципальных услуг – внедрение дистанционного предоставления услуг. По завершению работ будет обеспечена технологическая готовность к приему заявлений и иных документов, поданных заявителями с единого (или регионального) портала государственных (муниципальных) услуг и размещению в личном кабинете заявителя информации о ходе и результатах оказания услуги.

Продолжится работа по подключению к системе межведомственного электронного взаимодействия информационных систем, используемых при предоставлении услуг.

Планируется выдача и обслуживание универсальной электронной карты гражданина Российской Федерации на базе МФЦ Данковского района. Универсальная электронная карта позволит повысить доступность предоставляемых услуг и удобство их получения, снизить издержки, связанные с личным обращением граждан в органы местного самоуправления и подведомственные им организации.

### **VIII. Мониторинг хода реализации Программы**

В целях оперативного контроля за ходом реализации Программы, а также своевременного внесения в нее корректировок и уточнений будет проводиться сопоставимый анализ фактических и прогнозно-целевых показателей Программы, оценка влияния результатов реализации Программы на социально-экономическое развитие района.

Итоги реализации Программы в отчетном периоде оформляются в форме пояснительной записки и ежегодно рассматриваются на сессии районного Совета депутатов.

Ежегодный мониторинг и оценка результатов реализации Программы будет осуществляться на основе планируемых и фактических индикаторов достижения целей и показателей выполнения задач Программы в соответствии с приложением 5 к настоящей Программе.

Пояснительная записка по выполнению Программы готовится отделом экономического администрации района на основе информации о ходе ее выполнения, представленной структурными подразделениями администрации

района в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным в электронном виде и на бумажных носителях.

В пояснительной записке должна быть отражена информация о состоянии проблем, на решение которых направлена Программа, достижения поставленных целей и задач.

Внесение изменений в Программу, приостановление или прекращение ее действия осуществляется в установленном порядке.

## IX. Ресурсное обеспечение Программы

### Объемы и источники финансирования Программы в 2013-2017 годах

Таблица 3.

№ п/п	Источник финансирования	Объем финансирования, млн. руб.				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1.	Консолидированный бюджет района	201	204	207	211	215
2.	в том числе федеральный бюджет	68	70,5	71	73	75
	областной бюджет	75	77	79	81	83
3.	Средства предприятий	1550	1895	1900	2050	2150
4.	Средства государственных внебюджетных фондов	830	905	977	1055	1140
5.	<b>ИТОГО:</b>	<b>2515,8</b>	<b>2606</b>	<b>2722,1</b>	<b>2839,8</b>	<b>2952</b>

Предполагаемый объем средств на весь период реализации программных мероприятий является заявочной величиной и составляет 13,64 млрд. руб. Возможности бюджетов всех уровней будут ежегодно учитываться в ходе выполнения Программы с координацией действий по привлечению средств из федерального и областного бюджетов, внебюджетных источников.

## X. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

Реализация Программы направлена на динамичное повышение качества и уровня жизни населения района, устойчивый экономический рост на основе развития и максимального использования экономического потенциала района. Достигнутые целевые индикаторы и показатели должны обеспечивать эффек-

тивную конкурентоспособность района, в том числе за счет создания эффективной системы муниципального управления.

Макроэкономические показатели эффективности Программы в целом (при условии финансирования мероприятий из всех предусмотренных источников) к 2017 году определены следующим образом:

- снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума до 40,0%;
- увеличение среднемесячной номинальной заработной платы до 21230 руб.;
- снижение уровня регистрируемой безработицы до 1,1%;
- увеличение объемов производства промышленной продукции в 1,5 раза к уровню 2012 года;
- увеличение доли инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг промышленными организациями до 6,0%;
- увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства в 1,5 раза к уровню 2012 года;
- увеличение удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления района до 62,3% от числа опрошенных.

Для достижения данных показателей, установленных Программой целей и задач, предусмотрено улучшение показателей уровня и качества жизни населения района на основе создания благоприятного инвестиционного, предпринимательского климата, реализации крупных инвестиционных проектов, направленных на развитие реального сектора экономики.

Реализация Программы позволит решить основные проблемы и достичь качественных результатов, формирующих основу для эффективной интеграции в базовые процессы экономического и социального развития, таких как:

- формирование благоприятного инвестиционного, предпринимательского климата, увеличение притока инвестиций на территорию района и ускорение темпов технологической модернизации;
- формирование зон опережающего экономического роста;
- повышение конкурентоспособности предприятий на российском и международном рынках, в том числе за счет технологической модернизации производства;
- развитие рыночной инфраструктуры, в том числе обеспечение доступа хозяйствующих субъектов района на внутренние и внешние рынки реализации продукции и услуг;
- обеспечение устойчивого и экономически рационального функционирования жилищно-коммунального хозяйства, использующего рыночные и инвестиционные механизмы;
- обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности района;

- выстраивание эффективных земельных отношений, способствующих росту инвестиций, привлечению капиталов в район и решению проблем в сфере жилищного строительства;

- создание благоприятного экономического пространства, позволяющего трудоспособному населению за счет собственных доходов обеспечить достойный уровень жизни;

- создание современной инфраструктуры образования, здравоохранения и культуры, максимально адаптированной к особенностям экономики и социальной сферы;

- формирование рынка труда;

- улучшение демографической ситуации в результате осуществления мер по снижению заболеваемости и смертности, пропаганде здорового образа жизни; создание предпосылок для стабилизации рождаемости и последующего демографического роста;

- улучшение демографической ситуации за счет эффективно регулируемого миграционного прироста численности населения района;

- качественное снижение уровня бедности в районе;

- повышение эффективности социального обслуживания.

В результате реализации всех намеченных мероприятий Программы, решения задач и достижения целей, поставленных на период до 2017 года, планируется, что район по показателям в экономике и социальной сфере выйдет на более высокий уровень, обеспечивающий устойчивое экономическое развитие и повышение качества жизни населения.

**Результаты реализации Программы социально-экономического  
развития Данковского района на 2009 - 2012 годы по годам**

Таблица

№ п/п	Наименование показателей	2009 год		2010 год		2011 год		2012 год		Темп роста 2012 г. к 2008 году, %	
		Предусмотрено Программой	Факт	Предусмотрено Программой	Факт	Предусмотрено Программой	Факт	Предусмотрено Программой	Оценка	Предусмотрено Программой	Оценка 2012г. к факту 2008г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Индекс промышленного производства, %	124	73	92	105	107,5	89,2	116,2	74	76	48
2.	Индекс производства продукции сельского хозяйства, %	49	30	297	194	80	85	94	150	192	в 5 раз
3.	Инвестиции в основной капитал, в млн. рублей	334	334	575	575	800	1234	1000	1300	188	в 2 раза
4.	Инвестиции в основной капитал на душу населения, в тыс. рублей	9,1	9,1	15,7	15,7	22	35,8	27,5	37,3	в 2 раза	в 2 раза
5.	Ввод жилья, тыс. кв.м общей площади	16,5	16,5	17,1	17,1	18,1	18,1	18,5	10,3	99	99
6.	Ввод жилья на душу населения, кв. м на чел.	0,45	0,45	0,46	0,46	0,48	0,51	0,49	0,30	175	107
7.	Оборот розничной торговли, млн. рублей	2190	2190	2517	2517	2578	3245	2836	3940	146	в 2 раза
8.	Темп роста оборота розничной торговли, %	101	101	109	109	102	119	110	121	146	в 2 раза
9.	Объем бытовых услуг, млн. руб.	30,1	30,1	38,8	38,8	42	49,2	45	59,8	в 2 раза	в 2,5 раза
10.	Темп роста объема бытовых услуг, %	124,6	124,6	120	120	108	121	107	122	в 2 раза	в 2,5 раза
11.	Численность трудовых ресурсов, тыс. чел.	23804	23234	22564	22564	22560	22360	22500	22250		
	из них:										

	занято в экономике, тыс. чел.	17239	13334	16902	13283	16950	12974	17120	12850		
12.	Численность официально зарегистрированных безработных, чел.	370	370	369	369	330	378	280	293	60	63
13.	Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,83	1,83	1,84	1,84	1,88	1,88	1,52	1,52	63	63
14.	Среднедушевые денежные доходы в месяц, рублей	10308	11184	11024	12386	11691	13577	12360	14245	129	146
15.	Реальные располагаемые доходы населения, %	108	114	107	111	106	110	106	105	95	97
16.	Среднемесячная заработная плата, рублей	10011	10120	10243	11350	10624	12651	11093	15137	113	156
17.	Темп роста к предыдущему году, %	104	105	102	112	104	111	104	120	78	90
18.	Средний размер назначенных месячных пенсий, руб.	8597	6359	9115	6797	9538	7421	10015	8263	116	130
19.	Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, %	14	14	14	14	12	12	10,2	10,2	73	73
20.	Количество малых и средних предприятий, всего, ед.	119	119	170	170	186	186	214	214	в 2 раза	в 2 раза
22.	Среднесписочная численность занятых на малых и средних предприятиях, чел.	1494	1494	1637	1637	1878	1878	2177	2177	146	146

к Программе социально-экономического  
развития Данковского района на 2013-2017 годы

Финансирование из федерального бюджета федеральных программ, реализуемых на территории района в 2009-2012 годах

/тыс. руб./

Наименование	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Всего:	71322,2	55165,7	75402,6	65271,4
в т.ч. по мероприятиям:				
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов				3889,1
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья	29501,1	27873,9	41515,6	14838,1
Закупка автотранспортных средств и коммунальной техники	8746,5	3083,5		
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы	27587	18573,6	22026	20769
Федеральная целевая программа образования на 2006-2010 г.	2791,9	2597,0		
Федеральная целевая программа образования на 2011-2015 г.			7399,5	19696,9
Национальный проект «Здравоохранение»	2695,8	2596,9	2638,8	
Национальный проект «Доступное и комфортное жилье- гражданам России»				
Социальное развития села на 2009-2012 г.		319,6	1385	652,4
Развитие малого и среднего предпринимательства на 2009-2012		121,2	437,7	3286,9

г.				
Прочее (Гранды)				2139

Приложение №3

к Программе социально-экономического  
развития Данковского района на 2013-2017 годы

Финансирование из областного бюджета областных программ, реализуемых на территории района в 2009-2012 годах

/тыс. руб./

Наименование	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
<b>Всего:</b>	31863	39994	69777	71309,7
в т.ч. по мероприятиям:				
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы	19549	22892,8	24178	10492
Федеральная целевая программа образования на 2006-2010 г.		5138,9		
Федеральная целевая программа образования на 2011-2015 г.				3803
Национальный проект «Здоровье»				
Национальный проект «Доступное и комфортное жилье- гражданам России»				
Программа модернизации здравоохранения субъектов РФ в части укрепления материально технической базы				



Снижение административных барьеров оптимизация и повышение качества предоставления государственных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Липецкой области на 2011-2013 гг.			596,7	1570
Закупка автотранспортных средств и коммунальной техники	1340,3	951,6		
Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения			20701	
Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений, внедряющих инновационные программы				
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	1322,3	832	8809,8	1791,2
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов				469,5
Стимулирование заготовительной деятельности и первичной переработки с/х продукции	4457,9	7317,7	1187,4	
Программа развития малого и среднего предпринимательства в Липецкой области на 2009-2012 годы.		99,1	215,6	1303,1
Обеспечение населения питьевой водой	1500			2596,7
Разработка документов территориального планирования и правил землепользования и застройки муниципальных образований			5256	8001
Обращение с отходами на территории Липецкой области				
Развитие торговли и бытового обслуживания населения в Липецкой области на 2009-2012 г.	1508,1	1797,5	2731,9	2450,3
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности		257	1944,1	2300,9
Финансирование мероприятий по благоустройству	897,2	90,3	2027,1	

Реализация мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом.				
Социальное развитие села на 2009-2013 г.г.	930	441,2	1913	790,0
Областная целевая программа по дорожной деятельности				37498
Прочее (гранды)	358	176	216	454

Приложение №4

к Программе социально-экономического  
развития Данковского района на 2013-2017 годы

Финансирование из бюджета района муниципальных программ, реализуемых на территории района в 2009-2012 годах.

/тыс.руб./

Наименование	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
<b>Всего по целевой программе</b>	10990,7	11243,3	70982,4	56444,4
В т.ч. по мероприятиям:				
Национальный проект «Здравоохранение»				
Национальный проект «Образование»				
1. «Молодежь Данковского района на 2009-2013 годы»	297,2	287,6	309,9	311,5

2. «Население Данковского района стратегия народосбережения (годы)»	29,8	85,2	173	
3. «Развитие и сохранение культуры в Данковском районе 2012-2016 годы.»	752,9	167,5	738	690,2
4. « Развитие ФК , спорта и туризма в Данковском районе на 2009-2013 годы»	800	590,8	712,9	1150,2
5. «Развитие образования Данковского района на 2012-2014 годы»	1834,2	318,8	3580,5	6798,5
6. «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры Данковского муниципального района на 2012-2014гг.»			5117,8	1495,7
7. «Программа повышения качества торгового и бытового обслуживания сельского населения Данковского района Липецкой области 2009-2013 г.г.»	84,4	328,1	418,8	583
8. «Подготовка переподготовка кадров органов местного самоуправления в Данковском муниципальном районе 2009-2013гг.»	158,4	200,6	343,2	251,3
9. «Благоустройство»			18711,7	7441,7
10. «Программа развития малого и среднего предпринимательства в Данковском районе на 2009-2012 г.г.»	1100	1521	465,1	889,9
11. «Развитие здравоохранения в Данковском районе на 2009-2012 г.г.»			2009,5	
12. «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков с/х продукции, сырья и продовольствия Данковского муниципального района на 2011- 2013гг.»			25,8	457,9
13. «Социальное развитие села на 2012 год в Данковском муниципальном районе»				30,4
14. «Развитие гражданского общества 2009-2012 г.»	395	212	264,5	234,8
15. Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	4493,6	5423,1	18995,7	7165
16. Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	1015	1405,3	369,1	1905,8

17. «Энергосбережение в бюджетной сфере Данковского района на 2009-2012 г.г.»			5678,8	7258,3
16. «Административная реформа в Данковском районе 2011-2013 г.г.»		655,3	3176,9	4753,8
17. Повышение эффективности бюджетных расходов Данковского муниципального района 2009- 2013гг.»			90,0	110
18. Обеспечение мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Данковского муниципального района на 2012-2016 годы			8645,5	12474,7
19. Доступная среда на 2012 – 2015гг.				96,3
20. Снижение административных барьеров			596,7	1570,0
21. Разработка документов территориального планирования и правил землепользования			559	775,4
22. Закупка автотранспортных средств и коммунальной техники	30,2	48,0		

## Ожидаемые результаты реализации Программы социально-экономического развития Данковского района на 2013-2017 годы

Таблица

№ п/п	Наименование показателя	Ответственный исполнитель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	<b>Задача 1. Повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке</b>							
2.	<b>Показатель 1.</b> Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, %	Отдел социальной защиты населения	10,2	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
3.	<b>Показатель 2.</b> Удельный вес граждан, пользующихся мерами социальной поддержки, от общей численности населения района, %	Отдел социальной защиты населения	41,2	40,6	40,0	40,0	40,0	40,0
4.	<b>Задача 2. Улучшение демографической ситуации</b>							
5.	<b>Показатель 1.</b> Естественный прирост (убыль) населения, чел. на 1000 чел. населения	Отдел опеки, попечительства и социальной политики	6,8	6,7	6,7	6,6	6,5	6,4
6.	<b>Показатель 2.</b> Коэффициент рождаемости, чел. на 1000 чел. населения	Отдел опеки, попечительства и социальной политики	12,3	12,4	12,5	12,6	12,7	12,8
7.	<b>Задача 3. Повышение качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения населения</b>							
8.	<b>Показатель 1.</b> Ожидаемая продолжительность жизни, лет	ГБУЗ «Данковская ЦРБ»	71	71,8	72,6	73	73,4	74
9.	<b>Показатель 2.</b> Удовлетворенность населения медицинской помощью, %	ГБУЗ «Данковская ЦРБ»	50	50	51	52	52	53
10.	<b>Показатель 3.</b> Смертность населения от всех причин, случаев на 1 тыс. населения	ГБУЗ «Данковская ЦРБ»	19,1	18,7	18,2	17,9	17,5	17,1
11.	<b>Показатель 4.</b> Смертность от болезней системы кровообращения,	ГБУЗ «Данковская ЦРБ»	1015,7	980,5	950,5	900	885	858,1

	случаев на 100 тыс. населения	ЦРБ»						
12.	<b>Показатель 5.</b> Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных), случаев на 100 тыс. населения	ГБУЗ «Данковская ЦРБ»	150,5	1149	148	147	146	145
13.	<b>Показатель 6.</b> Смертность от туберкулеза, случаев на 100 тыс. населения	ГБУЗ «Данковская ЦРБ»	0	1-2	1-2	1-2	0	0
14.	<b>Показатель 7.</b> Младенческая смертность, на 1 тыс. родившихся живыми.	ГБУЗ «Данковская ЦРБ»	12,8	11,7	10,6	8,5	6,4	5,7
15.	<b>Показатель 8.</b> Доля населения, охваченного профилактическими осмотрами, %	ГБУЗ «Данковская ЦРБ»	90,1	91,2	91,3	92,4	92,8	93
16.	<b>Задача 4. Обеспечение развития физической культуры и спорта</b>							
17.	<b>Показатель 1.</b> Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	Отдел культуры, спорта и молодежной политики	24	25	26	27	28	30
18.	<b>Показатель 2.</b> Количество спортсменов – выполнивших разрядные нормативы, чел.	Отдел культуры, спорта и молодежной политики	439	450	500	550	640	710
19.	<b>Задача 5. Создание условий для развития туризма и рекреации</b>							
20.	<b>Показатель 1.</b> Объем внутреннего и въездного туристического потока в районе, тыс.чел.	Отдел культуры, спорта и молодежной политики	-	150	300	450	600	1000
21.	<b>Показатель 2.</b> Количество койкомест в коллективных средствах размещения (гостиницы, места временного проживания, базы отдыха), единиц	Отдел культуры, спорта и молодежной политики	15	15	20	45	75	100
22.	<b>Задача 6. Повышение доступности и качества образования</b>							
23.	<b>Показатель 1.</b> Удовлетворенность населения качеством общего образования, %	Отдел образования	85,0	87,5	90	92	95	97
24.	<b>Задача 7. Обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни</b>							
25.	<b>Показатель 1.</b> Охват населения	Отдел культуры,	237	237,5	238	238,5	239	240

	культурно-досуговыми мероприятиями, проводимыми муниципальными учреждениями культуры, %	спорта и молодежной политики						
26.	<b>Показатель 2.</b> Доля детей в возрасте от 6 до 18 лет, занимающихся в культурно-досуговых формированиях и учреждениях дополнительного образования детей сферы культуры, %	Отдел культуры, спорта и молодежной политики	59	59,5	60	62	63	64
27.	<b>Задача 8.</b> Совершенствование механизмов регулирования рынка труда, формирование социально-справедливых производственных отношений, обеспечение занятости населения							
28.	<b>Показатель 1.</b> Создание и модернизация рабочих мест, тыс. единиц	Отделы администрации района: сельского хозяйства, экономики, инвестиций	0,03	0,05	0,06	0,8	0,9	1,2
29.	<b>Показатель 2.</b> Уровень регистрируемой безработицы, %	ОКУ «Данковский районный центр занятости населения»	1,52	1,48	1,34	1,23	1,2	1,1
30.	<b>Показатель 4.</b> Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, единиц	Отдел сельского хозяйства, отдел экономики	19	21	22	25	27	30
31.	<b>Задача 9.</b> Обеспечение населения качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ							
32.	<b>Показатель 1.</b> Обеспеченность населения жильем, кв. м на 1 чел.	Отдел промышленности и архитектуры	28,8	30,1	31,7	32,1	33,6	34,5
33.	<b>Показатель 2.</b> Коэффициент доступности жилья для населения, лет	Отдел промышленности и архитектуры	4,1	4	3,9	3,8	3,7	3,6
34.	<b>Показатель 3.</b> Удовлетворенность населения качеством жилищно-коммунальных услуг, %	Отдел промышленности и архитектуры	25	27	32	38	41	45
35.	<b>Задача 10.</b> Обеспечение безопасности условий жизни населения							
36.	<b>Показатель 1.</b> Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления по обеспечению безопасности граждан, %	М ОМВД России «Данковский»	60,0	65	70	75	78	80

37.	<b>Показатель 2.</b> Уровень преступности, ед. на 10 тыс. населения	М ОМВД России «Данковский»	101,4	99,8	94,7	92,8	91,3	93,4
38.	<b>Задача 11.</b> Обеспечение общественно-политической стабильности, содействие развитию институтов гражданского общества							
39.	<b>Показатель 2.</b> Количество общественных объединений, некоммерческих организаций, осуществляющих уставную деятельность на территории района, ед.	Отдел организационно-контрольной и кадровой работы	18	19	20	21	23	25
40.	<b>Показатель 3.</b> Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих уставную деятельность на территории района, ед.	Отдел организационно-контрольной и кадровой работы	12	12	13	14	15	15
41.	<b>Задача 12.</b> Развитие социализации молодежи, формирование ее гражданско-патриотической позиции							
42.	<b>Показатель 1.</b> Доля молодых людей, вовлеченных в социально-политическую и экономическую жизнь района, %	Отдел культуры, спорта и молодежной политики	12,4	15,4	17,4	20,4	22,4	25,0
43.	<b>Показатель 2.</b> Доля добровольцев, вовлеченных в реализацию добровольческих проектов и инициатив, от общего количества молодежи, %	Отдел культуры, спорта и молодежной политики	10,1	12,2	14,3	16,4	18,2	20,5
44.	<b>Показатель 3.</b> Доля молодежи, принимающей участие в работе патриотических некоммерческих организаций, объединений, %	Отдел культуры, физкультуры, спорта и молодежной политики	0,3	0,5	0,7	0,9	1,1	1,3
45.	<b>Задача 13.</b> Обеспечение устойчивых темпов экономического роста							
46.	<b>Показатель 2.</b> Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	Отдел экономики	111,9	112	115	120	122	125
47.	<b>Показатель 3.</b> Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ услуг организациями промышленного производства, %	Отдел экономики	0	3	3	6	6	6



48.	<b>Показатель 4.</b> Инновационная активность организаций промышленного производства (доля организаций промышленного производства, осуществляющих технологические, организационные и /или маркетинговые инновации в общем числе обследованных организаций), %	Отдел экономики	0	2	4	4	4	5
49.	<b>Показатель 5.</b> Количество малых и средних предприятий, на 1 тыс. человек населения района	Отдел экономики	5,9	6,2	6,5	6,7	6,9	7,0
50.	<b>Показатель 7.</b> Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций, %.	Отдел экономики	8,3	9,5	9,8	10,0	10,2	10,5
51.	<b>Задача 14. Развитие агропромышленного комплекса</b>							
52.	<b>Показатель 1.</b> Индекс производства продукции сельского хозяйства, % к предыдущему году	Отдел сельского хозяйства	126	127	128	129	130	132
53.	<b>Показатель 2.</b> Доля отгрузки продукции с/х в общем объеме отгруженных товаров, %	Отдел сельского хозяйства	34	35	37	39	40	42
54.	<b>Показатель 3.</b> Темп роста оборота розничной торговли (в сопоставимых ценах), %	Отдел экономики	121,0	122,0	123,0	124,0	124,0	125,0
55.	<b>Показатель 4.</b> Темп роста объема бытовых услуг (в сопоставимых ценах), %	Отдел экономики	122,0	123,0	123,0	124,0	125,0	126,0
56.	<b>Показатель 5.</b> Уровень обеспеченности торговыми площадями кв.м. на 1 тыс. жителей:	Отдел экономики	597,6	597,7	598,1	598,5	599,0	600,0
57.	<b>Задача 15. Повышение доступности транспортных услуг и пропускной способности транспортной инфраструктуры</b>							
58.	<b>Показатель 2.</b> Количество перевезенных пассажиров, тыс. чел.	ООО «Данковские автобусные линии»	455,8	456	458	459	460	465

59.	<b>Показатель 3.</b> Доля автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям, от общей протяженности дорог местного значения с твердым покрытием, %	Отдел промышленности и архитектуры	28,9	27,9	26,9	26,9	26,8	26,5
60.	<b>Задача 16.</b> Обеспечение высокой инвестиционной привлекательности района							
61.	<b>Показатель 1.</b> Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. руб.	Отдел инвестиций	37,3	45	55	65	78	93
62.	<b>Показатель 2.</b> Количество предприятий - участников особой экономической зоны регионального уровня «Данков», единиц	Отдел инвестиций	7	8	9	9	10	10
63.	<b>Задача 17.</b> Обеспечение внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, повышение энергетической эффективности							
64.	<b>Показатель 1.</b> Ежегодное снижение потребления энергоресурсов в бюджетном секторе не менее, %	Отдел промышленности и архитектуры, руководители бюджетных учреждений	3	3	3	3	3	3
65.	<b>Показатель 2.</b> Обеспечение ежегодного снижения потерь воды и объемов потребления электрической энергии, используемой при передаче (транспортировке) воды до, %	Отдел промышленности и архитектуры и хозяйствующие субъекты	2	2	2	2	2	2
66.	<b>Задача 18.</b> Улучшение состояния окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов, создание системы обращения с отходами производства и потребления							
67.	<b>Показатель 1.</b> Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тыс. тонн	Государственный инспектор в области охраны окружающей среде в Данковском районе	21,016	21,015	21,014	21,012	21,01	20,9
68.	<b>Задача 19.</b> Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления района							
69.	<b>Показатель 1.</b> Доля муниципальных служащих района, прошедших переподготовку и повышение квалификации, %	Отдел организационной и контрольно-кадровой работы	7,4	25,8	28,1	35,7	45,2	50,0

70.	<b>Показатель 2.</b> Численность муниципальных служащих в органах местного самоуправления, чел. на 1 тыс. чел. населения	Отдел организационной и контрольно-кадровой работы	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7
71.	<b>Показатель 3.</b> Количество оказываемых государственных, муниципальных и сопутствующих им услуг в рамках МФЦ, шт.	Отдел организационной и контрольно-кадровой работы	247	252	257	262	267	272
72.	<b>Задача 20.</b> Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами							
73.	<b>Показатель 1.</b> Уровень выполнения плановых назначений по поступлениям в районный бюджет неналоговых доходов по всем видам платежей, %	Отдел экономики	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
74.	<b>Показатель 2.</b> Доля приватизированных объектов к количеству объектов, установленному ежегодным прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества, в % от годового плана	Отдел экономики	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
75.	<b>Показатель 3.</b> Образование земельных участков в результате выполнения кадастровых работ с целью бесплатного предоставления их гражданам, имеющим трех и более детей, единиц	Отдел экономики	3	10	10	10	10	10
76.	<b>Задача 21.</b> Повышение бюджетного потенциала района за счет роста собственной доходной базы консолидированного бюджета и эффективного осуществления бюджетных расходов							
77.	<b>Показатель 1.</b> Доля налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района в общем объеме доходов, %	Отдел финансов	36	41	42	43	44	45
78.	<b>Показатель 2.</b> Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района, %	Отдел финансов	x	11	18	26	31	35
79.	<b>Показатель 3.</b> Доля дотаций с учетом дополнительных нормативов в собственных доходах местных	Отдел финансов	47	45	41	39	37	35

	бюджетов, %							
80.	<b>Задача 22.</b> Обеспечение экономически обоснованного объема муниципального долга района, проведение взвешенной долговой политики							
81.	<b>Показатель 1.</b> Объем муниципального долга района к объемам доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	Отдел финансов	41,5	45,2	44,3	42	41	40